

国管局关于 2025 年公共机构节约能源资源工作安排的通知

国管节能〔2025〕21 号

各省、自治区、直辖市和新疆生产建设兵团机关事务管理部门，广东省能源局，中央国家机关各部门：

2025 年是“十四五”规划收官之年。公共机构节约能源资源工作要坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的二十大和二十届二中、三中全会精神，深入落实习近平总书记关于机关事务工作的重要指示精神，立足服务经济社会发展定位，守正创新、攻坚克难，加强能源资源节约集约利用，加快绿色低碳转型，助力推动以资产管理为基础的机关事务工作高质量发展，努力为美丽中国建设作出贡献。

一、认真贯彻落实中央有关决策部署，始终保持公共机构绿色低碳发展方向

认真学习贯彻党的二十届三中全会精神，深刻把握进一步全面深化改革的重大原则和重大举措，特别是关于深化生态文明体制改革的重点任务，强化改革思维，提升专业能力，推动公共机构节能管理机制和方法手段创新取得更多进展成效。认真学习贯彻《中共中央、国务院关于加快经济社会发展全面绿色转型的意见》，加强能源、水、粮食、资产等各类资源利用的全过程管理和全链条节约，健全公共机构绿色低碳发展机制。认真学习贯彻中央经济工作会议精神，把握加

紧经济社会发展全面绿色转型要求，统筹推进节能降碳，大力发展公共机构绿色建筑，更好支持绿色低碳产业发展，助力扩大国内需求。

二、高质量完成“十四五”规划目标，科学谋划“十五五”重点任务

对照《“十四五”公共机构节约能源资源工作规划》确定的能源资源消费总量和强度控制指标、碳排放下降指标和绿色低碳转型行动目标，逐个盘点、找准短板、精准施策，确保高质量完成目标。召开“十四五”公共机构节约能源资源工作规划总结评估座谈会，组织规划实施情况总结评估，客观评价成效，系统总结问题，研提改进举措。启动“十五五”规划编制，适应新形势新任务新要求，科学谋划“十五五”时期公共机构节约能源资源工作目标和重点任务，提高规划的引领性、指导性、操作性。

三、落实全面节约战略，强化资源节约集约循环利用

推进节能增效，抓好电、油、气等能源节约；结合零基预算改革，推进公共机构能耗定额预算制度研究，搭建能耗定额预算模型并开展应用试点。强化节水护水，宣贯《公共机构节约用水管理办法》，稳步推进节水型器具普及更新，推动在京公共机构积极利用市政再生水。抓实反食品浪费，组织开展机关食堂反食品浪费工作成效统计调查，强化结果应用，推介典型做法。促进资源循环利用，研究制定加快推进公共机构废旧物资循环利用政策文件，组织开展废旧3C电子产品回收进机关系列活动，指导公共机构做好生活垃圾分类工作。完善节约型机关管理机制，持续推动节约型机关建设。

四、实施绿色低碳引领行动，健全绿色低碳发展机制

落实建立能耗双控向碳排放双控全面转型新机制要求，研究出台公共机构碳排放统计核算标准，探索开展公共机构碳排放权交易、碳普惠体系构建等工作。鼓励公共机构因地制宜利用新能源，优化建筑用能结构，推进电能替代，扩大“绿电”应用规模，推广清洁低碳供暖。引导公共机构带头使用国产新能源汽车，因地制宜提高新能源公务用车配置比例，有序推进中央国家机关充电基础设施建设项目。发布2024年公共机构绿色低碳技术名单，举办交流推介活动。推进公共机构绿色数据中心建设，会同有关部门遴选发布2024年度国家绿色数据中心名单。

五、突出重点项目牵引，扎实推进节能降碳改造

加力落实“两新”政策，聚焦公共机构数据中心、空调系统、供热系统、电梯、变配电设施等重点用能设备开展更新改造，加快淘汰超期服役的落后低效设备、高能耗高排放设备、具有安全隐患的设备。稳妥有序实施中央国家机关节能降碳改造项目，统筹做好2025年项目审核申报、转下达和实施监管，编制2025-2030年节能改造规划，做好项目储备工作。强化项目实施监管，重点围绕投资控制、预算执行、项目建设等内容开展督促指导。提高项目管理信息化水平，完善中央国家机关节能降碳项目管理信息系统功能，摸底用能设施设备基础数据。

六、提升数据治理质效，做好能源资源节约工作评价

推动《加强公共机构能源资源消费统计数据治理三年行动方案（2023-2025年）》全面落实。持续对全国公共机构节约能源资源综合信息平台迭代升级，加紧推进公共机构名录库建设，进一步推动用水、用气数据的自动采集，完善碳排放统计核算功能，实现平台对公共机构基本信息全覆盖和能源资源消费数据准确统计。开展2024年度各地区公共机构和中央国家机关能源资源消费情况统计及节约能源资源工作评价，下达中央国家机关2025年度能源资源消耗指标。

七、扩大市场化机制运用规模，强化项目规范实施

推动各级公共机构以《公共机构能源费用托管实施规程》行业标准为指引，规范托管项目实施；组织开展典型案例征集推介，引导推动更多能源费用托管项目落地；推广打包托管和整县（区）托管模式，充分发挥规模效应。会同有关部门研究制定公共机构合同节水有关政策文件，鼓励委托市场服务机构提供节水技术改造、运行管理等服务，进一步释放公共机构节水市场需求。探索光伏等新能源利用市场机制，依托市场力量，更好促进公共机构光伏建设。

八、加强制度建设和理论研究，夯实高质量发展基础

积极参与生态环境法典编纂、节约能源法修订，推进《公共机构节能条例》修订。加快《公共机构能源资源消费统计调查制度》、《中央和国家机关及所属公共机构节约能源资源考核办法》等规范性文件修订。推动发布《绿色学校评价导则》、《公共机构绿色场馆评价导则》，修订《公共机构节水管理规范》，编制《公共机构能效等级分类导则》、《公共机构绿色数据中心运维规范》、《公共机构生活垃

圾分类工作指南》国家标准，研究出台公共机构电动汽车充电基础设施建设运维行业标准。鼓励各地区加强公共机构节约能源资源工作理论研究，特别是就健全节能管理与资产管理协同发展机制，促进节能与房屋、车辆、办公设备家具等资产管理融合联动提出思路举措。发布 2024-2025 年度公共机构绿色低碳转型优秀课题名单，编印课题成果。

九、开展节能降碳宣传培训，弘扬绿色低碳发展理念

大力倡导简约适度、绿色低碳、文明健康的生活理念和消费方式，组织开展全国生态日、全国节能宣传周、世界水日、世界粮食日、全国城市生活垃圾分类宣传周、绿色出行宣传月和公交出行宣传周等公共机构节能主题宣传活动。发布 2024 年公共机构节能主题优秀剧本和故事，依托遴选出的优秀作品制作节能降碳宣传片。加强教育培训，举办公共机构绿色低碳讲堂、公共机构节能管理干部面授培训班，鼓励参加公共机构节能管理远程培训，增强公共机构干部职工推动绿色低碳发展的本领。按规定完成 2023-2024 年节约型公共机构示范单位评价验收并发布名单，强化动态管理和示范作用发挥。组织“中国节水奖”公共机构领域单位和个人评选工作。

各地区、各部门要把思想和行动统一到中央有关决策部署上来，坚决当好执行者、行动派、实干家，聚焦节能降碳主线，狠抓 2025 年各项重点工作落地见效，推动公共机构在加紧经济社会全面绿色转型中更好发挥示范表率作用，为“十四五”圆满收官、“十五五”良好开局打下坚实基础。

国管局

2025年1月26日