

市人民政府关于印发贵阳市推动大规模设备更新和消费品以旧换新实施方案的通知

发布日期：2024-07-01 11:52 来源：市政府办公厅 浏览次数：692 次 字体：【大 中 小】

市人民政府关于印发贵阳市推动大规模

设备更新和消费品以旧换新

实施方案的通知

筑府发〔2024〕8号

各区、市、县人民政府，高新开发区、经济技术开发区、贵阳综合保税区、贵州双龙航空港经济区管委会，市政府有关工作部门，贵安新区办公室：

《贵阳市推动大规模设备更新和消费品以旧换新实施方案》已经市人民政府第75次常务会议审议通过，现印发给你们，请认真贯彻执行。

贵阳市人民政府

2024年6月11日

贵阳市推动大规模设备更新和消费品以旧换新实施方案

为贯彻落实党中央、国务院和省委、省政府决策部署，抢抓重大发展机遇，加快推动贵阳市大规模设备更新和消费品以旧换新，制定本实施方案。

一、主要目标

到2025年，谋划储备实施设备更新项目、推动消费品以旧换新总规模达2000亿元，工业、农业、建筑、交通、教育、文旅、医疗等领域设备投资规模较2023年增长15%左右；规模以上工业企业数字化改造实现全覆盖，数字化研发设计工具普及率、关键工序数控化率分别达86%、64%；报废汽车回收量较2023年增加50%，二手车交易量较2023年增加25%，废旧家电回收量较2023年增长15%。

到2027年，设备更新和消费品以旧换新规模持续扩大，重点行业主要用能设备能效基本达到节能水平、环保绩效达到A级水平的产能比例大幅提升，规模以上工业企业数字化研发设计工具普及率、关键工序数控化率均高于全省水平；报废汽车回收量、二手车交易量、废旧家电回收量均达到省的增长目标。

二、重点任务

（一）推动工业设备迭代更新和技术改造升级。围绕工业七大重点产业，以高端升级、数智提升、节能降碳、安全生产为重点方向，创建国家制造业新型技术改造试点城市、国家中小企业数字化转型试点城市。加快“电动贵阳”建设，推动新能源汽车全产业链集群化、高端化发展。鼓励生物制药企业更新高技术先进生产设备。支持食品等生物发酵企业实施萃取提取工艺技改，更新蒸发器、离心机、新型干燥系统等设备。加快工业互联网、物联网等基础设施规模化建设，推动信息技术网络与生产控制网络融合。促进设备联网和生产环节数字化链接，打造一批数字化车间、智能化工厂、5G全连接工厂。加快电子、化工等行业标识解析推广应用。全面推行绿色生产，引导传统行业企业加快淘汰落后低效设备、超期服役老旧设备，推进磷化工、铝及铝加工等行业用能设备和工艺改造，升级工业固废和再生资源综合利用设备设施，每年实施技术改造企业200户。提升本质安全水平，严格执行安全生产强制性标准和设备淘汰目录，依法依规淘汰不达标设备，在化工生产、民爆、防灾、防火、防涝、应急救援等重点场景推广应用先进适用安全装备。到2025年，谋划储备实施工业领域设备更新项目投资规模达500亿元，累计实施工业设备高端化数智化绿色化更新改造项目500个以上，重点“两高”行业能效达到标杆水平的产能比例超过30%，建成国家级智能制造示范工厂项目2个，建成省级数字化示范工厂、省级数字化示范车间项目10个，绿色制造单位达到80家。（牵头单位：市工业和信息化局）

（二）推动建筑和市政基础设施设备更新换代。鼓励有条件的既有住宅加装电梯，加快更新不符合现行产品标准、安全风险高的老旧住宅和公共建筑电梯。推动住宅小区消防设施、适老设施、无障碍设施、停车场（库）、电动自行车及汽车充电设施、视频监控等配套设施建设。以外墙保温、门窗、供热装置等为重点，推进存量建筑节能改造。加大磷石膏、赤泥、煤矸石等工业固废绿色建材应用。加强城镇老旧水厂、供水管网和加压调蓄设施更新改造，开展污水处理厂提质增效和清污分流、破损管网等改造修复。建成城市生活垃圾分类处理系统，鼓励企业更新购置新能源环卫车辆以及智能化环卫作业机具设备。加快城镇燃气管道建设和更新。推动地下管网、桥梁隧道、窨井盖等城市生命线工程配套物联智能感知设备建设。推进贵阳市运行管理中心建设。加快城市道路照明设施设备智能化、绿色化升级改造。到2025年，谋划储备实施建筑与市政领域设备更新项目投资规模达300亿元，累计实施建筑领域与市政基础设施更新改造项目350个以上，新建改造城镇污水收集管网300公里。（牵头单位：市住房城乡建设局）

（三）推动交通运输设备更新换代。加快公交车、出租车、网约车等城市公共交通电动化替代，支持老旧新能源公共车辆和动力电池更新换代，引导乌当区、修文县、开阳县等地更新新能源公交车。推动公共机构及国有企业用车、机场场内车辆新能源车型替代。深入实施清洁柴油机行动，鼓励重型柴油货车更新换代，推动国三及以下排放标准营运类柴油货车淘汰。推广使用新能源船舶，逐步淘汰小、散、乱企业和老旧船舶。加快推动电动汽车、甲醇汽车等整车产业能力建设。支持城市物流配送、物流园区、枢纽场站等优先使用新能源汽车及作业机械。加快推进高速服务区、加油站、充电桩（桩）

等配套设施更新。大力推进北斗车路协同项目建设，推进北斗融合车载终端安装，提升现有设备精准化智能化水平。到2025年，谋划储备实施交通运输领域设备更新项目投资规模达100亿元，建设充换电基础设施达到10000个以上。到2027年，新增及更新的公交车中新能源汽车占比达100%。（牵头单位：市交委）

（四）推动教育科研设备升级。深入实施整体提升教育水平攻坚行动计划，推进贵阳康养职业大学等职业院校和贵阳一中等普通高中教学设备迭代升级、数字化校园建设、校园图书馆建设、实验实训配套设备升级、校园水电气等管线管网改造提升。严格落实教学装备配置标准，配齐配足市属职业院校和中小学校教学仪器设备。支持科研机构更新置换先进科研仪器设备，推动科研机构、实训场所设施设备数字化升级。到2025年，谋划储备实施教育领域设备更新项目投资规模达50亿元，累计实施科教设备更新改造项目150个左右。（牵头单位：市教育局）

（五）加快医疗设备更新。加快诊断类、治疗类和辅助类医疗装备迭代升级，支持医疗机构对医学影像、检测仪器、放射治疗、探测管镜等医疗装备进行更新改造。加快智能、新型医疗装备应用推广，加大智慧医院、移动智慧医疗、远程诊疗、医院信息标准化建设投入。推动医疗机构病房标准化、适老化、智能化改造提升，适当保留一定比例单人间，提高两人间、三人间比例。加强基层医疗卫生机构基础设施建设。到2025年，谋划储备实施医疗领域设备更新项目投资规模达150亿元，累计实施医疗设备更新和病房改造项目200个以上。（牵头单位：市卫生健康局）

（六）推动文旅设备升级。围绕“观光、体验、康养、文化、研学”等重点业态，统筹各类生活服务需求，加强服务能力提升基础设施建设。推进索道缆车、游乐设备、演艺设备等文旅设备更新。积极盘活闲置低效旅游项目。推进文旅数字化、智慧化技术的场景开发和推广应用，打造一批智慧景区、智慧康养社区、数字博物馆、数字展览馆等沉浸式数字化体验场景。到2025年，谋划储备实施文旅领域设备更新项目投资规模达100亿元，累计实施文旅服务能力提升改造及闲置低效旅游盘活项目100个以上。（牵头单位：市文化和旅游局）

（七）推动老旧农机报废更新。加快农机结构调整，持续实施农机报废更新补贴政策，加大老旧农机淘汰力度。推动农机装备智能化升级，支持农业物联网、农机车载监控应用终端和数据传输设备安装应用。推进农机装备集成配套。加强政策宣传，优化补贴程序，全面完成上级下达的报废更新目标任务。到2025年，谋划储备实施农业领域设备更新项目投资规模达50亿元，推广新型农机3000台以上、主要农作物耕种收综合机械化率达到64%以上。（牵头单位：市农业农村局）

（八）开展汽车以旧换新。通过政府补贴、鼓励企业适当让利、引导金融机构优化贷款政策等措施，开展汽车报废更新、置换更新促销活动。创新“汽车+生活”消费场景，支持发展汽车后市场。积极争创汽车流通消费改革试点。严格执行强制报废、环保检验标准，依法依规淘汰老旧汽车。支持报废机动车回收拆解企业创新模式推动汽车报废更新，鼓励新能源汽车和电动摩托车置换更新。优化

调整通行政策，一环及一环以内道路早、晚高峰限行，其余时间段和其余路段不限行，有力支撑新能源货车更新替代。加大充电基础设施建设改造财政补贴支持，引导运营企业适当下调充电服务费。推进新能源汽车下乡。到 2025 年，汽车以旧换新规模达 300 亿元左右。（牵头单位：市商务局）

（九）开展家电产品以旧换新。组织开展多彩贵州欢乐购家电以旧换新促销活动，综合运用政府补贴、鼓励企业市场化促销等方式，引导消费者家电更新消费。支持家电销售企业联合生产企业、回收企业开展“全季节、多场景”以旧换新促销活动，开设线上线下家电以旧换新专区。打通家电生产、销售、回收、售后服务四个环节，搭建以旧换新“购、送、拆、收”全链条服务体系，推动家电售后服务专业化、标准化、便利化。拓展绿色智能家电消费场景，提升消费体验。到 2025 年，家电产品以旧换新规模达 100 亿元左右。（牵头单位：市商务局）

（十）开展家装消费品换新。聚焦旧房、新房两个客群，结合住房“以旧换新”，鼓励家装生产、流通企业采取让利、补贴等方式，推动居民新房装修和旧房升级改造。探索“金融+家装”、政企贴息、优化公积金使用范围等方式，加大支持家装换新力度。开展绿色家装样板间进商场、进社区（小区）、进平台等惠民消费活动，引导企业拓展智能家居应用场景，持续推进家居适老化改造，提供更多高品质、个性化、定制化家装产品和服务。引导家装企业联合电商平台下沉农村市场，开设绿色家具体验店、品牌店，因地制宜支持农村居民购买绿色智能家居产品、开展家装。到 2025 年，家装消费品以旧换新规模达 200 亿元左右。（牵头单位：市商务局、市住房城乡建设局）

（十一）完善废旧产品设备回收体系。积极争创废旧家电等再生资源回收典型城市和典型企业，完善废旧物资回收点（中转站）、分拣中心等回收体系建设。抓好建网、活市、回用三个重点，完善“两网融合”废旧家电家具回收站点建设，将废旧家电家具等再生资源回收网点纳入便民查询地图。鼓励引导回收企业在乡镇、村建立农机集中回收点。引导创新发展“换新+回收”“互联网+回收”等新型回收模式，鼓励耐用消费品生产、销售企业建设逆向物流体系。推动“以车代库”流动回收。到 2025 年，基本建成交投便利、转运畅通的废旧物资回收网络，废旧物资回收点基本实现城镇社区全覆盖、农村覆盖范围显著提升，力争建设改造标准化再生资源分拣中心 1—2 个，鼓励具备条件的区域和企业积极打造再生资源绿色分拣中心。（牵头单位：市商务局、市供销社、市工业和信息化局）

（十二）建立二手商品流通交易体系。优化二手车交易登记管理，支持有实力的企业开展二手车出口业务。推动线下实体二手商品市场规范发展，完善旧货市场体系。规范网络交易和二手电子产品交易，加强电子产品交易信息安全监管。推动电商平台利用既有渠道建设二手商品交易平台，鼓励零售企业利用现有销售网络规范开展闲置物品交易。支持电子产品生产企业发展二手交易、翻新维修等业务。建立健全废旧家电二手流通价值价格和质量安全评估机制，推动二手商品交易诚信体系建设。到 2025 年，二手车交易量累计达到 50 万辆、培育二手车交易省级示范企业 3 家以上。（牵头单位：市商务局、市公安交通管理局）

（十三）提高设备再制造和梯次利用水平。有序推进产业基础较好的汽车零部件、轨道交通、工程机械、机床、农机等再制造产业发展。探索发展退役飞机零部件拆解、维修翻新再制造业务，构建航空整机、配套、运营、报废拆解再制造全产业链。强化风电光伏、动力电池等产品设备残余寿命评估技术研发，有序推进产品设备及关键部件梯次利用。推广应用无损检测、增材制造、柔性加工等工艺技术，鼓励科研院所和企业开展联合攻关和产业化示范，不断提升再制造产品性能水平。（牵头单位：市工业和信息化局）

（十四）提升再生资源综合利用水平。推进贵阳市国家废旧物资循环利用试点城市建设，加快贵州再生资源循环利用产业园、贵州清镇经开区再生资源综合利用生态产业园建设。推动废旧物资回收加工利用企业集聚化、园区化、区域协同化发展。研发推广再生资源加工利用技术，推动现有再生资源加工利用项目提质改造。加强废弃电器电子产品规范化回收利用，支持企业工艺设备提质改造和农机拆解旧件回收再利用。拓宽建筑垃圾等大宗固体废物综合利用渠道。大力发展退役动力电池循环利用产业，加强锂、铝、磷、稀贵金属等战略性资源的回收利用。到 2025 年，谋划储备实施再生资源综合利用项目投资规模达 150 亿元，废旧物资回收利用骨干企业数量达 30 家以上。（牵头单位：市商务局、市生态环境局、市供销社、市工业和信息化局）

（十五）提升高品质产品供给能力。加快推进优势产业新技术新产品创新迭代，提高先进制造产品产能，增强七大领域设备更新产品供给能力。加快航空航天装备产业发展，助力贵州航空产业城市建设。依托华为云、航天云网、三大运营商等平台，为全市乃至全省制造业企业提供数字化转型、智能制造、云制造公共服务。对标国际先进标准，支持本地企业聚焦绿色、智能、适老方向，推进产品技术创新、品牌创新，支持企业参与制定国际标准，推出更多适销对路产品，严格质量安全监管，打造一批国际化、高端化的黔字号优势品牌。到 2027 年，高端装备制造占装备制造业比重达 45%左右。（牵头单位：市工业和信息化局、市市场监管局）

（十六）扎实开展供需对接。分行业领域开展需求摸排，结合产业基础和发展需求，从供给端、需求端、回收端、服务端全链条发力，全面摸清七大领域大规模设备更新、三大耐用消费品的供给能力和需求情况，形成供给清单、需求清单和拟申报项目台账，并按强制标准要求、企业主动意愿等要素进行排序，为推动设备更新和消费品以旧换新工作及出台相关配套措施提供支撑。依托贵商易等开发“两新”供需信息平台，实现供给端、需求端的精准匹配、高效对接和互促发展，并通过需求端带动供给端企业不断壮大。推动优势产品在服务本地的基础上，争取纳入省级以上产品目录或者政府采购范围。组织开展老旧设备更新、废旧设备回收、先进设备生产三方企业供需对接活动。引导企业创新个性化定制、柔性化生产制造和上下游产业链组团发展模式。组织本地企业参加大型展销会、博览会等活动，着力抢占市场先机、扩大销售份额。组织三大耐用消费品生产、流通企业制定以旧换新专项优惠，研究推出专项消费信贷、保险产品等，形成“财政补一点、金融促一点、商家让一点、平台出一点”政策推进包，提高居民消费品以旧换新积极性。（责任单位：市工业和信息化局、市住房城

乡建设局、市交委、市教育局、市卫生健康局、市文化和旅游局、市农业农村局、市商务局、市市场监管局）

三、保障措施

（一）强化标准执行及能力建设。实施能耗、排放、技术标准完善、产品质量标准提升、质量基础能力建设、标准实施应用四项重点措施。执行汽车、家电等大宗消费品产品技术标准及绿色设计标准、再生资源回收等标准。聚焦磷、铝等优势产业，征集大规模设备更新和消费品以旧换新领域的地方标准需求，发布特色地方标准。推动各项标准实施和监管。配套更新完善检验、检测、监测、监管、认证等设施设备，加强专业人员培训。建立统计体系，完善内控机制，加强过程监管。制定汽车报废和更新、家电和家装消费品更新的实施细则，明确申报及补贴具体标准、条件及操作流程，形成闭环管理。梳理汽车、家电、家装消费品产品生产、销售、流通、回收、循环再利用等全生命链条涉及企业，建立三大耐用消费品全流程企业库。

（二）加大财政资金支持力度。争取中央预算内投资、节能减排补助资金、超长期特别国债、现代商贸流通体系相关资金、城市交通发展奖励资金、老旧营运船舶更新补贴、农业机械报废更新补贴等国家和省级资金支持重点项目。落实政府绿色采购政策，鼓励机关事业单位、团体组织加大绿色产品采购力度。按照“资金跟着项目走”原则，由具体项目实施部门根据各年度实际需求编制部门预算，按照“尽力而为，量力而行”的原则，分轻重缓急予以保障，支持重点领域的设备更新和消费品以旧换新。发挥市级产业基金引导作用，探索推动重点工业设备更新项目通过“股权投资+债权融资”实现投贷联动。各主管部门做好项目谋划工作，提高项目质量，积极争取上级资金支持。

（三）落实税收支持政策。执行新能源汽车车辆购置税减免、购置挂车减半征收车辆购置税政策，执行节能环保、环境保护、安全生产专用设备税收优惠。推广资源回收企业向自然人报废产品出售者“反向开票”。推进再生资源回收企业增值税简易征收。

（四）加大金融支持力度。建立政银企常态化对接沟通机制，用好用足再贷款政策工具，引导金融机构对科技创新、设备更新和技术改造再贷款给予金融支持，争取金融机构保持制造业贷款特别是制造业中长期贷款稳定增长。引导银行机构合理增加绿色信贷，加强对新能源汽车、绿色智能家电生产、服务和消费的金融支持。鼓励银行机构在依法合规、风险可控前提下，适当降低乘用车贷款首付比例，合理确定汽车贷款期限、信贷额度。

（五）强化要素保障。支持推动大规模设备更新项目合理的用地、用能、环境等需求，开通绿色通道，加快相关手续办理。对不新增土地，以设备更新为主的技术改造项目，实行承诺备案制，简化前期审批手续。将生活垃圾分类收集、中转贮存及再生资源回收设施建设纳入公共基础设施用地范围，保障合理用地需求。

（六）强化风险防范。紧盯重点领域和高发问题，推动常态化廉政监管。针对政府本级财政资金及上级补助资金，完善大规模设备更新和消费品以旧换新相关资金管理体制，建立有效的资金使用和监管制度，严格落实专款专用、先审后拨和项目公开招投标制度，提高资金使用绩效。实行严格的审计和监督，对资金使用中出现的违规违纪行为进行责任追究。

（七）强化组织实施。建立大规模设备更新和消费品以旧换新工作联席会议制度，强化部门协同，压实工作责任，形成工作合力。各区（市、县）政府可比照建立完善工作机制，明确目标任务，细化工作举措，抓好政策落实。市直各有关部门按照职责分工制定实施计划和配套措施，强化政策宣传解读，打好政策组合拳，做好检查评估，推动各项工作落实落细。

贵安新区可参照本实施方案结合实际执行。