

晋城市人民政府文件

晋市政发〔2024〕12号

晋城市人民政府 关于印发晋城市推动大规模设备更新和 消费品以旧换新实施方案的通知

各县（市、区）人民政府、开发区管委会，市人民政府各委、办、局：

《晋城市推动大规模设备更新和消费品以旧换新实施方案》已经市人民政府同意，现印发给你们，请认真组织实施。

晋城市人民政府

2024年5月22日

（此件公开发布）

晋城市推动大规模设备更新和消费品以旧换新实施方案

为贯彻落实国家和省级关于推动大规模设备更新和消费品以旧换新行动要求，推动我市大规模设备更新和消费品以旧换新，制定本实施方案。

一、工作目标

到 2027 年，工业、农业、建筑、交通、教育、文旅、医疗等领域设备投资规模较 2023 年增长 25% 以上。重点行业主要用能设备能效基本达到节能水平，环保绩效达到 A 级水平的产能比例显著提升，规模以上工业企业数字化研发设计工具普及率、关键工序数控化率分别超过 90%、75%。报废汽车回收量较 2023 年增加约一倍，二手车交易量较 2023 年增长 45%，废旧家电回收量较 2023 年增长 30%，再生材料在资源供给中的占比持续提升。

二、工作任务

（一）推动工业设备更新升级

1. 加快重点行业设备更新和技术改造。以节能降碳、超低排放、安全生产、数字化转型、智能化升级为重要方向，聚焦能源、钢铁、化工、装备制造、铸造、光机电、建材、现代消费品、废弃资源综合利用等重点领域，推进生产、用能和发输配电设备等更新和技术改造，推动化工老旧装置安全改造。

2. 推动分行业分领域节能降碳改造。聚焦能源、钢铁、焦化、化工、建材等重点行业，对照《重点用能产品设备能效先进水平、节能水平和准入水平（2024年版）》和现行能耗、污染物排放等强制性国家标准，以能效水平提升为重点，加快生产设备绿色化改造。

3. 培育数字经济赋智赋能新模式。支持企业建设智能制造单元、智能生产线、数字化车间、智能工厂。推动人工智能、第五代移动通信（5G）等新技术在制造环节的深度应用，形成一批工艺数字化设计等典型场景。

（牵头单位：市工信局、市能源局；配合单位：市市场监管局、市数据局、市生态环境局）

（二）推动建筑和市政基础设施设备更新

1. 加快推进市政基础设施更新改造。推进供水、供热、燃气、建筑设施设备更新，改造自来水厂及加压调蓄设施设备，安装智能化设备，新建或改造热力站加装节能、控制系统或设备，完善城市燃气监管系统和淘汰使用落后的建筑施工工程机械设备。推进液化石油气充装站标准化建设，在更新改造基础上实现智能化。

2. 推进老旧小区设备更新改造。实施并完成涉及供水、强弱电、供热、雨污分流、节能立面改造、小区绿化硬化、电动自行车棚增设、围墙、监控等公共设施设备改造的老旧小区改造任务。加快更新不符合现行产品标准、安全风险高的老旧住宅电梯，支

持引导有条件的楼栋加装电梯。以外墙保温、门窗、供热装置等为重点，推进存量建筑节能改造。开展老旧小区环境综合整治，完善适老设施、无障碍设施、停车场（库）、电动自行车及汽车充电设施、文化休闲设施、体育健身设施、物业用房等配套设施。加快重点公共区域和道路视频监控等安防设备改造，升级城市安全防护系统。

（牵头单位：市住建局；配合单位：市城市管理局、市数据局、市公安局）

（三）推动交通运输设备更新换代

1. 推进交通运输装备绿色更新。加快推进城市公交新能源车型替代，支持老旧新能源公交车和动力电池更新换代。鼓励出租汽车、货车、工程作业用车等领域，加快甲醇、电动、氢能等节能与新能源车型替代。

2. 加快淘汰老旧营运类柴油货车。在车辆排放标准认定、营运管理、车辆拆解、注销登记等环节协同发力，采取经济补偿、限制使用和加强监管执法等综合性措施，推动国四及以下排放标准营运类柴油货车淘汰。

（牵头单位：市交通局；配合单位：市生态环境局、市商务局、市公安局）

（四）推动老旧农业机械报废更新

加大老旧农机淘汰力度。加大能耗高、排放高、损失大、安全性能低的老旧农机淘汰力度。推进农机装备集成配套，提升作

业效率，加快绿色、智能、复式、高效农机装备引进示范推广。

（牵头单位：市农业农村局；配合单位：市商务局、市工信局、市数据局）

（五）提升教育设备水平

1. 加快先进教学和科研技术设备更新置换。重点推动山西科技学院、职业技术学院、市中等专业学校和技师学院等院校更新现有教学设备和信息化设施，加快置换先进教学设备，置换淘汰落后设备，提高教学和实训场所装备数字化、智能化水平。支持教育科研基础设施和大型科研仪器设备更新。利用信息技术促进高性能计算平台和大型仪器设备等智慧科研设施开放共享。

2. 配齐配足学科教学仪器设备。开展智慧教育建设，支持智慧教育示范区建设，推动“晋教云”基础服务体系建设，探索建设基于5G网络的教育实时监管与服务体系。

（牵头单位：市教育局；配合单位：市数据局）

（六）提升医疗设备水平

1. 推进公立医院医疗装备和病房更新改造。重点推动市人民医院、市妇幼保健院、市第三人民医院、荣军康复医院等市属公立医院合理更新升级老旧设备，引导和鼓励其在医学影像、放射治疗、手术机器人、检验检查等方面对医疗装备进行更新改造。对六个县级人民医院和县域医疗次中心医疗设备进行更新升级，特别是检测检验设备、影像设备及其优势专科诊疗设备。统筹推进空间改善和安全保障等方面改造提升，重点提高全市二级以上

公立医院病房配置标准。

2. 推进医疗机构信息化设施设备迭代升级。引导和鼓励全市县级以上公立医疗机构利用云计算、大数据、5G等信息技术，加大智慧医院、移动智慧医疗、远程诊疗、医院信息标准化建设投入。按照省级工作部署，争取资金，积极配合完成电子健康卡和数字影像云建设。

（牵头单位：市卫健委；配合单位：市数据局）

（七）提升文旅设备水平

1. 推动文旅体育设备更新提升。聚焦皇城相府、太行山王莽岭、司徒小镇等重点旅游景区，推进索道缆车、各类文旅场所设施设备、演艺等文旅设备更新，加强游乐设施装备安全监控、应急处理设备的配置。重点依托文旅康养示范区等建设，统筹考虑文旅、住宿、餐饮等需求，提高基础设施建设水平。以市体育场为牵引，支持全市体育设施设备更新，完善行政村、社区全民健身设施更新。

2. 加快智慧旅游景区建设。打造一批智慧景区、数字博物馆、数字展览馆等沉浸式数字化体验场景。深度优化晋城市智慧旅游云，探索导航定位、可穿戴设备、电子围栏、遥感卫星等技术和设备在自助旅游、特种旅游中的运用。

（牵头单位：市文旅局；配合单位：市体育局、市数据局）

（八）开展汽车以旧换新行动

1. 支持汽车报废更新和开展促销活动。鼓励支持个人消费者

报废个人名下汽车并在市内购买新车，持相关手续可享受财政资金补贴，对购买新能源汽车补贴金额给予一定倾斜。鼓励汽车企业发放以旧换新和二手车置换补贴，利用折扣让利、发放消费券、购新能源车赠送充电桩等活动，激发消费者换新意愿。鼓励各县（市、区）组织开展汽车以旧换新促销、巡展活动。

2. 支持新能源汽车消费。鼓励有条件的县（市、区）开展新能源汽车下乡活动。加快居住区、停车场、加油站、高速公路服务区、客货运枢纽等充电基础设施建设，引导充电桩基础设施运营企业适当下调充电服务费，对居住区充电基础设施建设与改造项目给予一定的财政补贴。

（牵头单位：市商务局；配合单位：市工信局、市能源局、市财政局、市公安局、市交通局、市生态环境局、国网晋城供电公司）

（九）开展家电产品以旧换新行动

1. 拓展家电消费场景。支持家电销售企业联合生产企业、回收企业开展以旧换新促销活动，开设线上线下家电以旧换新专区。鼓励各县（市、区）依托商业综合体、特色商业街等消费载体，联合知名家电企业开展家电消费节、厨房电器美食节、街坊邻里节等促消费活动。

2. 加大财政支持力度。发放家电购新补贴，促进家电以旧换新，对开展家居惠民专项行动的县（市、区）提供财政专项支持，加大对绿色智能家电促消费的支持力度，鼓励相关家电销售

企业(含平台类企业)积极参与。

(牵头单位:市商务局;配合单位:市财政局、市市场监管局、市供销社)

(十)开展家装消费品换新行动

1.推动家装消费品以旧换新。依托“2024消费促进年”活动平台,重点支持居民在购买旧房装修、局部升级改造、加装采暖设备、衣柜橱柜等消费活动中,享受一定金额补贴。推动家装样板间进商场、进社区、进平台。

2.鼓励家居适老化改造。鼓励困难老年人居家适老化改造,采取政府补贴等方式,对分散供养特困人员中的高龄、失能、残疾老年人家庭实施居家适老化改造。

(牵头单位:市商务局;配合单位:市住建局、市民政局)

(十一)完善废旧产品设备回收体系

1.持续完善废旧产品设备回收网络。加大再生资源回收体系建设,持续完善回收网点、中转站和分拣处理中心布局,推动生活垃圾分类收运体系与再生资源回收体系在规划、建设、运营等方面资源共享融合发展。

2.大力培育废旧产品设备回收主体。引导耐用消费品生产、销售企业利用自有逆向物流体系,或与专业回收企业合作,积极拓展废旧家电等耐用消费品回收业务。鼓励回收企业与物业、社区、街道(乡、镇)建立长效合作机制,为居民提供便捷高效的上门回收服务,推动回收企业发展“互联网+上门回收”“以车

代库”等新型模式。选取分类回收量大、回收网点覆盖面广、信息化应用及技术创新多的企业，推荐申报全省再生资源回收骨干企业或典型企业并重点培育。

（牵头单位：市商务局；配合单位：市城市管理局、市财政局、市规划和自然资源局、市供销社）

（十二）完善二手商品流通交易体系

鼓励电器电子产品等零售企业发展“互联网+二手”、售后回购等模式，利用现有销售网络规范开展闲置物品交易。鼓励有条件的县（市、区）利用现有旧货市场建设集中规范的二手商品交易市场。持续优化二手车交易登记管理，促进便利交易。（牵头单位：市商务局，配合单位：市市场监管局、市公安局、市人社局）

（十三）提高废弃物资源化和再利用水平

持续推进晋城市工业资源综合利用基地建设。不断提高煤矸石、粉煤灰等大宗工业固废利用规模水平，以高平煤矸石、阳城粉煤灰和脱硫石膏、泽州冶炼渣综合利用产业集群为支撑，落地一批大宗工业固废综合利用项目。重点支持废钢、废塑料等再生资源回收利用，实现再生资源回收-集中-减废-加工利用的循环。鼓励我市产业基础较好的煤机装备企业探索发展再制造产业，推进废旧动力蓄电池、废旧光伏组件、废旧风电叶片等废弃物综合利用。推动再生资源加工利用企业集聚化、规模化发展，建设建筑垃圾资源化利用项目。（牵头单位：市工信局；配合单位：市

发展改革委、市住建局、市能源局、市科技局、市商务局、市供销社)

(十四) 加快标准提升衔接

提高重点用能产品设备能效先进水平、节能水平和准入水平。支持行业内具有领先水平的企业，主导或参与制定国家标准、行业标准，抢占标准话语权。专项征集制定汽车、家电和家居产品等以旧换新地方标准项目清单，做好立项、审查、发布和备案工作。督促相关行业主管部门成立能源、商贸服务和生态环保等领域的标准化委员会。支持有关单位探索大宗消费品、电动自行车、废弃物回收循环利用等重点领域的标准研制。发挥好标准化战略补助资金的激励作用，支持我市企业积极参与标准提升牵引设备更新和消费品以旧换新方面 294 项国家标准的制修订。(牵头单位：市市场监管局；配合单位：市能源局、市工信局、市商务局、市生态环境局)

(十五) 强化项目和要素保障

1. **加强财政政策支持。**积极争取中央预算内投资、超长期国债等资金支持设备更新、循环利用项目。用足用好中央财政安排的节能减排补助资金、现代商贸流通体系相关资金、城市交通发展奖励资金等各类专项资金，支持符合条件的汽车以旧换新、家电等领域耐用消费品以旧换新、新能源公交车及电池更新、废弃电器电子产品回收处理。持续落实好老旧营运车船更新补贴、农业机械报废更新补贴政策。完善政府绿色采购政策，扩大政府绿

色采购范围，加大对符合政策要求的高效节能产品设备、再生资源产品的政府采购支持力度。强化财政资金全过程、全链条、全方位监管，提高财政资金使用的有效性和精准性。

2. 落实税收支持政策。落实好购置用于环境保护、节能节水、安全生产等专用设备的投资额按一定比例实行税额抵免的税收优惠政策，把数字化智能化改造纳入优惠范围。配合再生资源回收企业增值税简易征收政策。推广资源回收企业向自然人报废产品出售者“反向开票”做法，加快细化实施举措。

3. 优化金融政策供给。引导金融机构加大对设备更新和技术改造的信贷资源倾斜，积极争取央行再贷款落地和中央财政的贴息支持。积极争取国家扩大制造业中长期贷款。引导金融机构加大对绿色智能家电的生产、服务和消费等环节的金融支持。鼓励引导银行机构在依法合规、风险可控前提下，适当降低乘用车贷款首付比例，合理确定汽车贷款期限、信贷额度。

4. 强化要素保障。加强企业技术改造项目和回收循环利用项目的用能保障，对可实现减污降碳协同增效的新建、改建、扩建企业技术改造和再生资源利用项目，简化前期审批手续。对确需新增用地的项目，在未利用地和其他农用地指标上予以倾斜。对不新增土地、以设备更新为主的技术改造项目简化前期审批手续。推动将交投点、中转站、分拣中心等生活垃圾分类收集、中转贮存及再生资源回收设施，纳入公共基础设施用地范围。

5. 夯实科技创新支撑。聚焦高端化智能化绿色化生产设备、

再制造等领域，集中突破一批行业共性技术和关键核心技术。鼓励申报中试基地和成果转化示范企业，加快科技成果转化应用。

（牵头单位：市发展改革委；配合单位：市财政局、市工信局、市住建局、市交通局、市农业农村局、市教育局、市卫健委、市文旅局、市商务局、市审批服务管理局、市规划和自然资源局、市科技局、市生态环境局、市税务局、国家金融监督管理总局晋城监管分局、人行晋城市分行）

三、工作要求

（一）**加强组织领导**。市政府组建市级工作专班，专班组长由常务副市长担任，办公室设在市发展改革委，负责统筹协调和解决工作中遇到的重大问题。工作专班下设 15 个工作小组，分别对应 15 项工作任务，负责本小组工作任务涉及的政策制定、项目谋划、任务落实等工作。

（二）**建立政策体系**。各市直有关部门要按照职责分工制定出台工业设备更新换代、建筑和市政基础设施领域设备更新、交通运输设备绿色低碳转型、农业机械设备更新、教育领域设备提升、文旅设备更新提升、医疗卫生领域设备水平提升、消费品以旧换新等领域实施方案，形成我市“1+N”政策体系，推动各项工作任务落实落细。

（三）**谋划储备项目**。涉及项目的各牵头单位要按照国家和省级政策支持领域，谋划设备更新和循环利用行动项目，市发展改革委要加强对项目谋划工作的统筹和指导，聘请专业机构参

与，积极争取我市更多项目纳入资金支持范围。

(四) 清单推进任务。工作专班和各工作小组要建立工作任务清单，明确年度工作目标任务、具体举措、工作时限和责任人、责任科室，定期调度各项任务推进落实情况，形成专报报工作专班主要领导。

(五) 抓好宣传引导。各级各相关部门要充分利用微信公众号和电视、广播、报纸等各类媒介广泛宣传报道，总结推广典型经验做法，主动回应社会关切，营造推动大规模设备更新和消费品以旧换新的良好社会氛围。

附件：大规模设备更新和消费品以旧换新细化措施分工表

附件

大规模设备更新和消费品以旧换新 细化措施分工表

序号	工作任务	细化措施	部门分工
1	推动工业设备更新升级	研究制定制造业、能源产业领域设备更新的方案政策。明确改造目标和时限，谋划申报制造业、能源领域设备更新项目，加大帮扶指导力度，引导企业全面提升设备水平。对达到设计使用年限或者使用超过20年的老旧压力容器，开展安全风险评估，对达不到安全技术规范要求的设备进行淘汰更换，确保生产安全。	市工信局、市能源局牵头，市市场监管局、市数据局、市生态环境局配合
2	推动建筑和市政基础设施设备更新	研究制定建筑和市政基础设施领域设备更新方案，制定出台建筑和市政基础设施领域设备更新的具体政策。明确改造目标和时限，谋划申报建筑和市政基础设施领域设备更新项目，加大帮扶指导力度，引导相关企业和社会机构全面提升设备水平。	市住建局牵头，市城市管理局、市数据局、市公安局配合
3	推动交通运输设备更新换代	研究制定交通运输领域设备更新方案，制定出台交通运输领域设备绿色低碳转型的具体政策。明确改造目标和时限，谋划申报交通运输领域设备更新项目，加大帮扶指导力度，引导相关企业和个人全面提升设备水平。	市交通局牵头，市生态环境局、市商务局、市公安局配合
4	推动老旧农业机械报废更新	研究制定农业机械领域设备更新方案，制定出台农业领域机械设备更新的具体政策。明确改造目标和时限，谋划申报农业机械领域设备更新项目，加大帮扶指导力度，引导相关企业和社会组织全面提升设备水平。	市农业农村局牵头，市商务局、市工信局、市数据局配合
5	提升教育设备水平	研究制定教育领域设备更新方案，制定出台教育领域设备提升的具体政策。明确改造目标和时限，谋划申报教育领域设备更新项目，加大帮扶指导力度，引导相关教育机构全面提升设备水平。	市教育局牵头，市数据局配合
6	提升医疗设备水平	研究制定医疗卫生领域设备更新方案，制定出台医疗卫生领域设备水平提升的具体政策。明确改造目标和时限，谋划申报医疗卫生领域设备更新项目，加大帮扶指导力度，引导相关医疗机构全面提升设备水平。	市卫健委牵头，市数据局配合
7	提升文旅设备水平	研究制定文旅领域设备更新方案，制定出台文旅领域设备更新提升的具体政策。明确改造目标和时限，谋划申报文旅领域设备更新项目，加大帮扶指导力度，引导相关企业和社会机构全面提升设备水平。	市文旅局牵头，市体育局、市数据局配合
8	开展汽车以旧换新行动	鼓励消费者自主淘汰符合报废标准的老旧汽车。鼓励支持个人消费者报废个人名下汽车并在市内购买新车，持相关手续可享受财政资金补贴，对购买新能源汽车补贴金额给予一定倾斜。支持开展汽车促销活动和新能源汽车消费。	市商务局牵头，市工信局、市能源局、市财政局、市公安局、市交通局、市生态环境局、国网晋城供电公司配合
9	开展家电产品以旧换新行动	研究制定家电产品以旧换新实施方案。开展以家电等消费为重点的家居惠民专项行动，发放家电购新补贴，促进家电以旧换新，对开展家居惠民专项行动的县（市、区）提供财政专项支持，加大对绿色智能家电促消费的支持力度，鼓励相关家电销售企业（含平台类企业）积极参与。	市商务局牵头，市财政局、市供销社配合

序号	工作任务	细化措施	部门分工
10	开展家装消费品换新行动	依托“2024 消费促进年”活动平台，鼓励重点企业在“家居惠民”专项活动中开展以旧换新、旧房装修等促销活动，重点支持居民在购买旧房装修、局部升级改造、加装采暖设备、衣柜橱柜等消费活动中，享受一定金额补贴。推动家装样板间进商场、进社区、进平台，鼓励家装企业充分利用虚拟现实技术、直播等方式，开展线上样板间展示、宣传等营销活动。	市商务局牵头，市住建局、市民政局配合
11	完善废旧产品设备回收体系	持续完善废旧产品设备回收网络。加大再生资源回收体系建设，持续完善回收网点、中转站和分拣处理中心布局，推动生活垃圾分类收运体系与再生资源回收体系在规划、建设、运营等方面资源共享融合发展。	市商务局牵头，市城市管理局、市规划和自然资源局、市供销社配合
12	完善二手商品流通交易体系	鼓励电器电子产品等零售企业发展“互联网+二手”、售后回购等模式，利用现有销售网络规范开展闲置物品交易，扩大二手商品交易规模。鼓励有条件的县（市、区）利用现有旧货市场建设集中规范的二手商品交易市场。持续优化二手车交易登记管理，促进便利交易。	市商务局牵头，市市场监管局、市公安局配合
13	提高废弃物资源化和再利用水平	推进我市产业基础较好的煤机装备等再制造产业发展，强化再制造技术研发，有序推进产品设备及关键部件梯次利用。深入推进“无废城市”建设，推动国家级工业资源综合利用基地建设。推动建设建筑垃圾资源化利用项目。	市工信局牵头，市发展改革委、市住建局、市能源局、市科技局、市商务局、市供销社配合
14	加快标准提升衔接	对标国际国内先进水平，严格落实能耗排放技术、产品质量安全和回收循环利用等国家标准。督促相关行业主管部门成立能源、商贸服务和生态环保等领域的标准化委员会，发布汽车、家电和家居产品以旧换新等方面的地方标准。支持有关单位探索大宗消费品、电动自行车、废弃物回收循环利用等重点领域的标准研制。发挥好标准化战略补助资金的激励作用，支持我市企业积极参与标准提升牵引设备更新和消费品以旧换新方面的 294 项国家标准的制修订，对主要参与单位补助资金不超过 20 万元，地方标准制定主要参与单位补助资金不超过 5 万元。	市市场监管局牵头，市能源局、市工信局、市商务局、市生态环境局配合
15	强化项目和要素保障	按照国家和省政策支持领域，谋划设备更新和循环利用行动项目，聘请专业机构参与审核筛选申报符合政策的项目，积极争取我市符合条件的设备更新、循环利用项目纳入中央预算内投资、超长期国债、专项补贴等资金支持范围。市级加大资金统筹力度，支持设备更新、以旧换新、循环利用和标准提升行动。落实国家资源回收企业向自然人报废产品出售者“反向开票”等税收支持政策，细化实施举措。引导金融机构加大绿色智能家电的生产、服务和消费等环节的金融支持。落实国家和省级相关金融支持政策。加强企业技术改造项目和回收循环利用项目的用能保障。对不新增土地、以设备更新为主的技术改造项目简化前期审批手续。综合用好市级统筹计划指标，支持企业技术改造项目和回收循环利用项目用地。积极开展重大技术装备科技攻关，聚焦高端化智能化绿色化生产设备、再制造等领域，集中突破一批行业共性技术和关键核心技术。	市发展改革委牵头，市财政局、市工信局、市住建局、市交通局、市农业农村局、市教育局、市卫健委、市文旅局、市商务局、市审批服务管理局、市规划和自然资源局、市科技局、市生态环境局、市税务局、国家金融监督管理总局晋城监管分局、人行晋城市分行配合

抄送：市委各部门，市人大常委会办公室，市政协办公室，市法院，市检察院，各人民团体，各新闻单位。

市属各事业单位，驻市各单位，各大中型企业。

晋城市人民政府办公室

2024年5月22日印发
