

杭州市大城北地区规划建设指挥部

杭大城北〔2024〕1号

杭州市大城北地区规划建设指挥部 关于印发《杭州市大城北地区规划建设三年 行动计划（2024-2026年）》的通知

各成员单位：

为加快推进杭州大城北地区高质量发展，经市政府常务会议研究同意，现将《杭州市大城北地区规划建设三年行动计划（2024-2026年）》印发给你们，请认真组织实施。

杭州市大城北地区规划建设指挥部

2024年5月8日



杭州市大城北地区规划建设三年行动计划 (2024-2026 年)

为奋力推进杭州大城北地区高质量发展，在“勇攀高峰、勇立潮头”新征程中发挥大城北地区重要作用，特制定《杭州市大城北地区规划建设三年行动计划（2024-2026 年）》。

一、指导思想

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，以大运河国家文化公园建设和高水平推进共同富裕幸福杭州建设为引领，以“区域融合、数实融合、产城融合”为导向，抢抓杭州“后亚运”时代“建设大都市、推进现代化”重要历史机遇，扎实有序推进大城北地区城市有机更新，加快推动大城北地区快建快成、成片成势，擦亮“运河牌”、厚植“生态牌”、提升“产业牌”，充分彰显“千年运河文化、百年工业遗存”独特魅力。

二、建设范围

总体建设范围北至杭州市界、西至余杭区仁和街道界-拱墅区界、南至德胜快速路、东至丁兰街道界-望梅路范围，总面积约 308 平方公里，其中上城区 27 平方公里、拱墅区 83.9 平方公里、余杭区 105.5 平方公里、临平区 91.6 平方公里。

重点建设范围为绕城高速公路以南区域，面积约 150 平方公

里。

核心区范围北至康桥路-宣杭铁路，东至临半路，南至金昌路-石祥路-好运街，西至莫干山路-北庄路-棕榈路，面积约 21.3 平方公里。

三、建设目标

围绕“大运河文化创意示范区”总体发展定位，以“打造大运河保护传承利用的经典范例、超大城市有机更新的示范样板、杭州高质量发展的新增长极”为目标，通过三年建设，推动大城北地区标志性项目亮点纷呈、核心区精彩蝶变、公共服务配套功能齐备、“数智+文化”特色产业集群初步形成，全力打造宜居宜业宜游的魅力新城。

——2024 年，区域供排水能力大幅提升，杭钢旧址区域对外开放，良渚新城玉湖公园、超山-丁山湖等生态公园全新亮相。

——2025 年，优质教育医疗资源均衡配置，京杭大运河博物院等大运河文化地标建成，大运河国家文化公园城北段基本成型。

——2026 年，重大产业项目成果丰硕，通运产业园等低效用地更新取得显著成效，杭钢旧址片区、运河沿岸片区、良渚新城玉湖片区三个样板区块精彩呈现。

四、工作重点

（一）高品质打造大运河文化带。推进大运河国家文化公园建设，以文化创意为核心，以文旅融合为导向，强化塘栖、拱宸桥、大运河遗产公园三大核心展示园建设，高品质打造大城北地区 27 公里大运河文化带。从旅游观光、民生休闲、文化体验三方面着力，贯通滨水廊道，提升沿岸景观风貌，推动大运河艺文实践区建设，自南向北打造“历史传统段、新城多元段、郊野生态段、名镇水乡段”四大主题段落。充分利用好运河文化资源，积极策划开展各类体育赛事和特色文旅活动，加快形成大运河文化产业带，推动千年大运河加快展现新风貌、焕发新功能，成为大运河国家文化公园的最美段、经典园。

（二）高标准建设大城北核心区。集中优势资源，聚焦三大样板区块，持续加大核心区开发建设力度，实施良渚新城玉湖公园、良渚文化中心、京杭大运河博物院、杭钢工业旧址综保、康良快速路等重点项目，加快构建“疏密有秩”空间布局，完善骨架路网及高品质公共服务设施，推动核心区城市面貌焕新、基础设施配套完备、文创产业和现代服务业集聚、宜居品质有效提升，打造大城北商务中心和艺文中心，成为大城北地区开发建设成果的“展示窗”。

（三）高质量推进城市有机更新。重点围绕“工业遗存改造

利用”“低效用地提质更新”“居住品质综合改善”三个方面，加快大城北地区城市有机更新。推进杭钢、炼油厂等工业遗存活化利用，布局文创文旅产业。通过整体征迁、调产安置、保留提升等措施，推进低小散产业园区低效用地再开发，三年累计盘活低效工业用地 3800 亩，全力招引新兴产业、创新产业，提升亩产效益，奋力打造都市型创新创业园区。持续改善大城北居住片区品质，加大未来社区创建力度，推进老旧小区综合改造，完善居住区各类公共服务设施。

（四）高效率完善基础设施配套。加快补齐大城北地区交通路网短板，破解跨河、跨铁、跨区路网连通难题，提升区域供水、排水、电力保障能力。围绕公共服务“七优享”工程，加大区域优质医疗、教育等公共服务设施供给，同步布局“平急两用”设施。加快完善多元化的保障性住房体系，积极打造青年友好型社区，助推青年发展型城市建设。

五、项目计划

全面推进“1+6”行动即“规划引领+交通畅达、居住改善、民生保障、景观提质、文化传承、产业蝶变”，实施“双十百项千亿”工程，三年计划实施项目 423 个，包括标志性项目 20 个，重点项目 100 个，三年累计完成投资超过 1000 亿元。

（一）规划引领行动。加强规划传导，依托大城北地区国土

空间规划，开展规划研究，加快单元详规修编，持续优化大城北地区空间布局。

1. 规划编制。三年计划完成 2 项规划研究编制工作，同步深化“城市中心、产业中心、居住中心”三类 TOD 站点规划研究及城市设计，如康桥站、平安桥站等。

责任单位：市规划和自然资源局、市建委、市交通局

（二）交通畅达行动。攻坚道路网、公共交通网“两网”建设，增加区域交通资源供给，改善区域交通出行条件，为居民出行、产业落地、旅游休闲等提供支撑。

2. 道路网。三年计划实施道路 115 条（段），计划完工 94 条（2024 年 27 条、2025 年 26 条、2026 年 41 条），建成快速路 6 公里、主次干路 48 公里、支路 18 公里，绕城高速公路以南路网建成率提升至 80%， “五横六纵” 框架路网基本成型。加快推进中环余杭段、临平段建设，建成康良快速路（一期）、金昌路、临半路、康园路、塘康路等框架路网，攻坚推进朱家坝路、平安桥路、崇杭街等跨河、跨铁、跨区通道建设，逐步打通跨阻隔的断头路，大城北地区外联内畅水平大幅提升。

责任单位：市建委、市交通运输局、市城投集团、市商旅集团（市运河集团）、上城区、拱墅区、余杭区、临平区

3. 轨道交通网。推进地铁 9 号线二期，10 号线二期、三期，

15 号线一期，18 号线一期等 4 条线路共 18 个站点建设。计划 2026 年建成 10 号线二期，2027 年建成 10 号线三期、9 号线二期，2028 年建成 15 号线一期、18 号线一期，新增线路长度 28 公里，绕城高速公路以南轨道交通站点 800 米覆盖率提升至 60%。

责任单位：市发改委、市地铁集团、拱墅区、余杭区、临平区

4. 公交场站。建成汽车北站公交中心站、华丰公交停保基地一期等 3 处公交场站（2025 年 1 处，2026 年 2 处）。同步优化完善常规公交线网，提升公共交通吸引力。

责任单位：市交通运输局、市城投集团、余杭区

（三）居住改善行动。加快保障性住房、安置房建设，推进未来社区创建和老旧小区改造，提供多元化住房设施，同步配套建设居家养老照料中心、邻里中心、农贸市场等公共服务设施，不断改善大城北地区居住环境。

5. 保障性住房。加大保障性住房供给，推进 18 个保障房项目建设（含配售型保障房 5 个、配租型保障房 13 个），计划完工 14 个（2024 年 6 个、2025 年 1 个、2026 年 7 个），新增保障性住房约 1.28 万套。

责任单位：市住保房管局、市商旅集团（市运河集团）、上城区、拱墅区、余杭区、临平区

6. 安置房。推进 10 个安置房项目建设，计划完工 8 个项目（2024 年 2 个、2025 年 2 个、2026 年 4 个），新增房屋约 7600 套。

责任单位：市建委、拱墅区、余杭区、临平区

7. 未来社区创建。加大未来社区创建力度，提升公共服务设施和公共活动空间，完成上城同协苑社区、拱墅华丰社区等 21 个未来社区创建（2024 年 3 个、2025 年 15 个、2026 年 3 个）。

责任单位：市建委、上城区、拱墅区、余杭区、临平区

8. 老旧小区改造。推进老旧小区改造，加强“适老化、适幼化”改造，完成三塘汶园等 36 个老旧小区改造（2024 年 17 个、2025 年 14 个、2026 年 5 个），惠及房屋约 1.8 万套。

责任单位：市建委、拱墅区、余杭区、临平区

（四）民生保障行动。扩大优质教育设施、医疗卫生设施供给，同步推进“平急两用”设施建设，完善区域供水、排水、供电设施布局，着力提升民生保障能力。

9. 教育设施。按标准落实配套学校规划布点，推进中小幼学校增量扩容，深入实施名校集团化战略，推动大城北地区基础教育优质均衡发展。推进申花单元 54 班九年一贯制学校、康桥高中等 46 所学校建设，计划三年完工 39 所（含 16 所幼儿园、21 所中小学、2 所高中），其中 2024 年完工 17 所、2025 年完工

16 所、2026 年完工 6 所，提供学位约 4.7 万个。

责任单位：市教育局、市城投集团、市商旅集团（市运河集团）、上城区、拱墅区、余杭区、临平区

10. 医疗卫生设施。加快布局优质专科医院和三甲医院等高等级医疗机构，推进 7 个综合医院和 2 个专科医院项目建设，计划完工杭州市中医院丁桥院区（市丁桥医院）重大疫情救治基地、浙江骨伤医院等 7 个项目（2024 年 2 个、2025 年 2 个、2026 年 3 个），增加床位约 3900 张。建成杭州市公共卫生中心实验室和物资储备库扩建项目、杭州市老年病医院高压氧舱及配套工程等“平急两用”医疗卫生设施项目。加密基层医疗机构布点，推进 5 个社区医院建设，计划完工 4 个（2024 年 1 个、2025 年 2 个、2026 年 1 个），推动构建“15 分钟基层医疗社区服务圈”，满足群众就近就医需求。

责任单位：市卫健委、市机关事务管理局、拱墅区、余杭区、临平区

11. 供水设施。完善供水设施布局，提升区域供水保障能力，计划 2024 年完成“一厂一线”（祥符水厂扩建及原水管项目）2 项建设任务，供水能力提升至 50 万吨/日。

责任单位：市建委、市城投集团

12. 污水设施。提升区域内污水就近收集处理能力，推进“一

厂两线”（仁和净水厂及进厂管线、城北净水厂配套管线）及配套泵站等 8 项建设任务，三年计划完工 7 项（2024 年 2 项、2025 年 2 项、2026 年 3 项），增加污水处理能力 17.5 万吨/日，新增污水主干管网约 7.5 公里。

责任单位：市建委、市城投集团、余杭区、临平区

13. 供电设施。完善大城北地区电网布局，提升区域供电可靠性，满足大城北地区长远发展的电力负荷需求。实施长德变、桃源变、工业变等 11 项建设任务，计划完工 9 项（2024 年 2 项、2025 年 4 项、2026 年 3 项）。

责任单位：市建委、国网杭州供电公司、拱墅区、余杭区、临平区

14. 公共停车场库。结合学校、公园、商务商业建筑等项目配建 26 处公共停车场库，计划建成 23 处（2024 年 6 处、2025 年 16 处、2026 年 1 处），提供公共停车泊位约 4000 个。

责任单位：市建委、市教育局、市城投集团、市商旅集团（市运河集团）、上城区、拱墅区、余杭区、临平区

（五）景观提质行动。立足大城北地区特色自然山体、河湖水网、公园绿地系统，密织蓝绿空间，逐步提升区域生态景观品质，改善区域水环境，为周边居民提供优质生活工作环境。

15. 生态公园。依托河网水网构建公园绿地及景观廊道，打

造特色休闲景观，推进良渚新城玉湖公园、超山-丁山湖综合保护工程、桃源中央公园等 9 个项目建设，计划建成 8 个（2024 年 6 个、2026 年 2 个），新增公园绿地面积约 105 公顷。

责任单位：市园文局、市商旅集团（市运河集团）、拱墅区、余杭区、临平区

16. 河道综保。加快连通区域河道水网体系，提升区域防洪排涝能力，打造水域景观资源，推进白洋港、金昌港等 8 个河道项目建设，计划建成 6 个（2024 年 3 个、2025 年 1 个、2026 年 2 个）。

责任单位：市建委、市交投集团、拱墅区、余杭区

17. 生态修复。加快推进杭钢旧址剩余地块、炼油厂旧址区域污染土壤修复，为后续开发建设奠定基础。完成良渚街道行宫塘环境整治、天子岭填埋场生态治理、三白潭综合保护（生态修复）工程等 3 个生态修复项目建设（2024 年 1 个、2025 年 1 个、2026 年 1 个）。

责任单位：市生态环境局、市综合行政执法局、市城投集团、市商旅集团（运河集团）、余杭区

（六）文化传承行动。做好大运河、工业遗存、古镇街区等历史文化资源的挖掘和研究，推动大城北地区遗址、遗迹、场馆、古镇等文化资源焕发新生，做好文旅融合发展，延续城市历史文

脉。

18. 大运河文化保护传承。推进京杭大运河博物院、大运河滨水公共空间、大运河国家文化公园（塘栖城镇核心段）、大运河生态艺术岛等 10 个项目建设，计划完工 8 个（2025 年 3 个、2026 年 5 个），加快打通运河沿岸游步道卡点断点，形成连续的大运河滨水景观带，增强大运河特色文化集群效应。

责任单位：市发改委、市园文局、市商旅集团（市运河集团）、拱墅区、余杭区、临平区

19. 工业遗存利用。推进杭钢、炼油厂等工业遗存保护改造利用，加快建设杭钢工业旧址综保、大运河未来艺术科技中心 2 个项目，植入文化体验、时尚艺术、展览展示等新业态，打造工业遗存利用新地标。

责任单位：市商旅集团（市运河集团）

20. 人行桥及客运码头。建成运河沿线人行桥 3 处、水上客运中心 4 处、客运码头 7 处（2025 年 2 处、2026 年 12 处），加强两岸慢行交通联系，助力水上观光、运动产业发展。

责任单位：市建委、市交通局、市商旅集团（市运河集团）、拱墅区、临平区

（七）产业蝶变行动。围绕拱宸桥文旅融合片、塘栖古镇复兴片、钱开智能制造片、北软数字传媒片、电竞数字产业片、石

塘数实融合片六大特色产业片区，加快区域内低效工业用地有机更新，优化完善特色小镇产业布局，做强做优主导产业，培育文创文旅产业，加速打造特色鲜明的产业集群。

21. 低效工业用地提质更新。实施上城区钱塘智慧城城北园区、余杭区通运产业园与好运产业园、临平区陆家桥工业园、拱墅区康桥新能源产业园等低效工业园区用地提质更新，推进沿320国道省市区产业合作示范区等24个产业项目建设，计划完工18个（2025年8个、2026年10个）。

责任单位：市规划和自然资源局、市发改委、市经信局、上城区、拱墅区、余杭区、临平区

22. 特色小镇。优化完善拱墅智慧网谷小镇、运河财富小镇、良渚生命科技小镇等特色小镇产业布局，推进国贸云商数字商贸总部基地、杭北科创园等13个产业项目建设，计划完工12个（2024年4个、2025年5个、2026年3个）。

责任单位：市发改委、市经信局、市城投集团、拱墅区、余杭区

23. TOD开发建设。围绕区域内规划及现状轨道交通站点，加快推进运河湾、好运街站、杭钢站等5个TOD项目建设，计划完工2个（2025年1个，2026年1个）。

责任单位：市商旅集团（市运河集团）、拱墅区、余杭区

24. 其他产业。推进区域内商务商业地块开发，加速制造业创新提质，实施日立电梯浙江总部、康桥中国联通 5G 基地等产业项目 33 个，计划完工 27 个（2024 年 6 个、2025 年 9 个、2026 年 12 个）。

责任单位：市经信局、市发改委、市商旅集团（市运河集团）、上城区、拱墅区、余杭区、临平区

六、保障措施

（一）加强组织领导。进一步优化完善组织领导机构，增强大城北地区规划建设统筹协调推进力度，落实例会、调度、通报等工作机制，加强重大规划、重大项目、重大政策、重大宣传的统筹协调和督促落实。各城区政府要进一步建立健全本地区工作统筹机制，加强区级层面的协调推进，落实牵头部门，明确责任单位，切实推进项目建设。

（二）强化协同推进。进一步健全“市区联动、部门协作”机制，坚持“统一领导、统一规划、统一标准，分级筹资、分级建设、分级管理”模式。市区两级相关职能部门要重点围绕项目审批、验收移交等环节，主动提前介入，加强指导服务，全力支持帮助建设单位提速项目建设。要加强资金用地用能等关键要素保障，积极向上争取支持，切实形成合力加快大城北地区开发建设。

（三）强化督查考核。进一步完善督查考核评价体系，细化分解年度目标任务，加强实地巡查检查服务，对项目推进情况、任务落实情况等开展定期通报、晾晒、考评工作，充分运用年度考核结果，突出“实干、实绩、实效”导向，激发比学赶超工作干劲，切实压实各建设主体责任。

（四）营造共建氛围。积极组织开展现场体验、民主恳谈、共建联建等活动，提升各方对大城北地区规划建设的知晓率和参与率，为大城北地区高质量发展蓄势赋能。利用好各类宣传媒介，有重点、有计划、多角度宣传展示大城北地区开发建设成效，点面结合主动讲好大城北故事，营造良好舆论氛围。