

标 题： 关于开展“十四五”第二批系统化全域推进海绵城市建设示范工作的通知
发文机关： 财政部办公厅 住房和城乡建设部办公厅 水利部办公厅

发文字号： 财办建〔2022〕28号
来 源： 财政部网站

主题分类： 城乡建设、环境保护\城乡建设（含住房）
公文种类： 通知

成文日期： 2022年04月08日

关于开展“十四五”第二批系统化全域推进海绵城市建设示范工作的通知

财办建〔2022〕28号

各省、自治区财政厅、住房和城乡建设厅、水利厅，新疆生产建设兵团财政局、住房和城乡建设局、水利局：

为贯彻习近平总书记关于海绵城市建设的重要指示批示精神，落实《中华人民共和国国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标》关于建设海绵城市的要求，“十四五”期间，财政部、住房和城乡建设部、水利部组织开展系统化全域推进海绵城市建设示范工作。2022年，将组织第二批海绵城市建设示范竞争性选拔工作。现将有关事项通知如下：

一、工作目标和原则

“十四五”期间，财政部、住房和城乡建设部、水利部通过竞争性选拔，确定部分基础条件好、积极性高、特色突出的城市分批开展典型示范，系统化全域推进海绵城市建设，中央财政对示范城市给予定额补助。示范城市应充分运用国家海绵城市试点工作经验和成果，制定全域开展海绵城市建设工作方案，重点聚焦解决城市防洪排涝的难题，建立与系统化全域推进海绵城市建设相适应的长效机制，统筹使用中央和地方资金，完善法规制度、规划标准、投融资机制和相关配套政策，全域系统化建设海绵城市。力争通过3年集中建设，示范城市防洪排涝能力明显提升，海绵城市理念得到全面、有效落实，为建设宜居、绿色、韧性、智慧、人文城市创造条件，推动全国海绵城市建设迈上新台阶。

二、示范城市申报及入围条件

每省（含区、兵团，下同）可推荐1个城市参评，“十四五”首批海绵城市建设示范2021年绩效评价结果等级为A的城市所在省可多推荐1个城市参评。申报城市应具备一定规模，其中：地级及以上城市城区人口不低于50万人、县级市城区人口不低于20万人。申报城市财力应满足海绵城市建设投入需要，不得因开展海绵城市建设形成新的政府隐性债务。已获得中央财政海绵城市建设试点资金支持的城市不得再次申报。

示范城市通过竞争性选拔方式确定，第二批海绵城市建设示范城市总数 25 个，综合考虑城市工作基础、工作方案成熟度、区域平衡等因素确定，并适当向中西部地区倾斜。

三、选拔程序

（一）省级推荐。

省级财政、住房和城乡建设、水利部门对照通知要求，组织本地区城市参照附件 2 编制实施方案、提供必要的支撑材料，明确推荐的城市名单，按照附件 1 填写有关情况，并于 2022 年 5 月 10 日前报财政部、住房和城乡建设部、水利部。

（二）评审。

财政部、住房和城乡建设部、水利部组织专家对城市申报方案进行书面评审后，符合条件的城市进入竞争性评审环节。为落实防疫有关要求，竞争性评审采取线上集中答辩方式，参评城市派员依序参加线上公开答辩，由专家封闭式评审打分。根据打分结果，确定入围城市名单，并现场公布。

（三）公示。

入围城市经过公示，无异议的确定为示范城市。存在异议并经查实的，取消资格并按竞争性评审结果依次递补。

四、中央补助资金支持标准和支持范围

中央财政按区域对示范城市给予定额补助。其中，地级及以上城市：东部地区每个城市补助总额 9 亿元，中部地区每个城市补助总额 10 亿元，西部地区每个城市补助总额 11 亿元；县级市：东部地区每个城市补助总额 7 亿元，中部地区每个城市补助总额 8 亿元，西部地区每个城市补助总额 9 亿元。补助资金根据工作推进情况分 3 年拨付到位。

示范城市统筹使用中央和地方资金系统化全域推进海绵城市建设。其中：新区以目标为导向，统筹规划、强化管理，通过规划建设管控制度建设，将海绵城市理念落实到城市规划建设管理全过程；老区以问题为导向，统筹推进排水防涝设施建设，采用“渗、滞、蓄、净、用、排”等措施，补齐设施短板，“干一片、成一片”。示范工作坚持简约适用、因地制宜的原则，严禁出现“调水造景”、“大树进城”等不环保、不节约的情况。

中央补助资金主要支持城市建成区范围内的与海绵城市建设直接相关的各类项目建设，具体内容包括：

1. 海绵城市建设相关的排水防涝设施、雨水调蓄设施、城市内部蓄滞洪空间、城市绿地、湿地、透水性道路广场等项目。

2. 海绵城市建设涉及的城市内河（湖）治理、沟渠等雨洪行泄通道建设改造以及管网排查、监测设施建设等。

3. 居住社区、老旧小区改造和完整社区建设中落实海绵城市建设理念的绿地建设、排水管网建设项目等。

中央财政资金不得用于规划编制、方案制定、人员经费、日常运维等方面支出。

五、日常跟踪、监督检查及绩效管理

省级住房和城乡建设、水利、财政部门应建立对示范城市的日常跟踪及监督检查机制，及时将示范城市的任务落实、项目实施进度、存在问题及经验做法等报住房和城乡建设部、水利部、财政部（每个示范城市每季度不少于1期）。其中，住房和城乡建设、水利部门重点检查任务完成情况，财政部门重点检查财政资金使用合规情况。住房和城乡建设部、水利部、财政部将在汇总地方上报情况的基础上，对示范城市开展抽查，日常监督检查情况将作为年度绩效评价的参考。

各地在申报材料中应明确地方海绵城市建设3年总体绩效目标以及分年度绩效目标。经竞争性选拔、公示后确定入围的城市，应由城市人民政府对3年总体绩效目标以及分年度绩效目标表盖章后报三部门备案。财政部会同住房和城乡建设部、水利部按照预算管理有关要求开展绩效评价。绩效评价结果将与中央财政资金拨付、后续批次示范城市申报名额等挂钩。

六、其他说明事项

（一）参与申报的各省级财政、住房和城乡建设、水利部门应联合行文上报三部门，并组织申报城市通过财政部、住房和城乡建设部、水利部邮箱报送电子版（含佐证材料），或通过光盘等移动存储方式邮寄。

（二）为落实过紧日子要求，各申报城市应紧扣要求编制工作方案，避免委托中介机构“编本子、讲故事”，印制豪华材料等情况，切实减少申报工作相关支出。申报材料除正式文件外，实施方案及相关支撑材料一律报送电子版。

（三）请各地严格按照通知明确的数量和要求推荐城市、报送材料等，并对报送内容真实性负责。对不按要求报送或申报内容明显不实的城市，将取消当年入围资格，并视情况限制今后年度项目申报。

联系方式：

财政部经济建设司：

电话：010-61965043，邮箱：shikelu@mof.gov.cn

住房和城乡建设部城市建设司：



电话：010-58933160，邮箱：hmcs@mohurd.gov.cn

水利部规划计划司：

电话：010-63204440，邮箱：jhyc@mwr.gov.cn

附件：

1. [示范城市申报条件情况表.doc](#)
2. [系统化全域推进海绵城市建设示范城市实施方案编制大纲（供参考）.docx](#)

财政部办公厅 住房城乡建设部办公厅 水利部办公厅
2022年4月8日