

郑州市工业企业绿色绩效评价与分类管理实施方案（试行）

郑州市环境污染防治攻坚战领导小组文件

郑环攻坚〔2019〕 11号

郑州市环境污染防治攻坚战领导小组 关于印发郑州市工业企业绿色绩效评价与分类 管理实施方案（试行）的通知

各县（市、区）人民政府、开发区管委会，各相关单位：

《郑州市工业企业绿色绩效评价与分类管理实施方案（试行）》已经市政府常务会研究通过，现印发给你们，请认真贯彻落实。

附件：郑州市工业企业绿色绩效评价与分类管理实施方案
（试行）



(2) 环保行动指标

- ①开展废气有组织排放深度治理和提标改造情况(10分)。
- ②无组织排放治理满足要求(10分)。
- ③企业环境监测(3分)。
- ④厂容厂貌整洁、美观,厂区空地绿化率100%(5分)。
- ⑤重污染企业位于城市建成区之外(20分)。

(3) 长效机制指标

- ①获得有效期内的排污许可证(2分)。
- ②环境管理措施(2分)。
- ③环保信息管理系统(2分)。
- ④完成技术经济及环境可行的清洁生产改造(5分)。
- ⑤获得环境管理体系 GB/T24001 或 ISO14001 认证(1分)。

2. 经济指标(35分)

(1) 经济绩效指标

- ①亩均税收排名(5分)。
- ②2018年企业生产总值(增加值)排名(3分)。

(2) 经济行动指标

①企业产品、生产规模及其工艺技术和装备符合产业政策要求(3分)。

- ②无不良信贷信息记录(5分)。
- ③环保信用良好以上单位(5分)。

(3) 长效机制指标

- ①获得国家级绿色工厂(10分)、省级绿色工厂(5分)。
- ②获得国家级高新技术企业(2分)。

③开展智能生产（例如使用机器人，或者建设MES系统）（2分）。

3. 能源指标（45分）

（1）能源绩效指标

①单位产值能耗（5分）。

②获得国家级（10分）、省级能效领跑者称号（5分）。

（2）能源行动指标

①厂内非道路移动车辆和运输车辆新能源改造数量大于80%（10分）。

②企业货物铁路运输比例大于50%；或者全部使用国五及以上重型载货车辆（含燃气）运输（10分）。

③聘请有资质的第三方为企业开展碳核查，并完成碳核查报告（2分）。

④聘请第三方开展能源审计，并完成能源审计报告（3分）。

（3）长效机制指标

获得能源管理体系GB/T23331或ISO50001认证（5分）。

4. 安全指标（15分）

（1）安全绩效指标

安全事故与新增职业病发生率（5分）。

（2）安全行动指标

①安全现状评价（3分）。

②安全生产风险隐患双重预防体系建设（2分）。

（3）长效机制指标

建立职业健康安全管理体系，并通过职业健康安全管理体系

第三方认证（5分）。

5. 分行业细则。（见附表）

（三）评价数据的采集与处理

1. 数据来源与采集方式

（1）企业申报：由企业通过郑州市工业绿色转型综合服务平台网站或客户端 APP 软件，将数据上传至郑州市工业绿色转型综合服务平台，自主完成申报，并留存纸质文档及证明材料备查。

（2）部门收集：涵盖工业企业的环境、能源、交通物流、安全生产、土地、税收等多个方面，由各相关市直机关和县（市、区）、开发区通过纸质文档提交、电子版数据拷贝或数据库接口传输等方式提供数据，并汇总至郑州市工业绿色转型综合服务平台。

（3）现场核查：由市工信局组织专家对企业进行现场核查，并使用专用 APP 将核查结果上传至郑州市工业绿色转型综合服务平台。

2. 数据处理

基于上述评价指标体系，结合信息技术和大数据手段，利用郑州市工业绿色转型综合服务平台对郑州市工业企业涉及绿色绩效的相关数据开展收集、汇总、存储、整理，甄别违法违规的红线企业，全面评价各行业工业企业绿色绩效综合分值，进一步摸清工业企业底数，为基于绿色绩效评价指标体系的相关应用提供数据支撑。

3. 数据采集结合应用分阶段推进

相关部门掌握的工业企业基础数据需在 2019 年 8 月 10 日前

完成收集与汇总，并实现对郑州市工业绿色转型综合服务平台的数据动态更新。企业申报数据和现场核查数据的采集配合具体应用实施，每推出一个应用，覆盖一批行业，申报和采集一批数据。数据完整度随指标体系应用涉及的行业、企业数量逐步增加而提高。

四、应用和配套的奖惩激励政策

（一）分阶段推进应用工作

绿色绩效评价体系应用结合近期和中远期工作重点分阶段推进。第一年优先服务于年度减排任务，通过差异化管控启动绿色发展；第二年全面强化污染物减排，兼顾在部分行业开展绿色转型升级，实现减排效果；未来三年至五年，按照郑州市作为国家中心城市的功能定位，稳定实施长效污染治理机制，全面淘汰落后产能，实现全面绿色发展。

（二）近期开展的应用及配套奖惩激励政策

2019年，拟在郑州市工业绿色绩效指标体系分步开展如下应用：

1. 河南省“绿色环保引领企业”初评

有意愿参评的各行业企业通过网站自主申报，市工信局从指标体系中抽取相关兼容指标进行预评估，并组织专家对预评估基本满足要求的企业进行一企一策辅导。企业按建议进行整改后补充完善申报数据，市工信局组织专家进行现场核查，最终结合三类数据完成评估。评估得分超过90分的企业报送省生态环境厅，通过省评审成为省“绿色环保引领企业”的，享受《河南省绿色环保调度制度实施方案（试行）》错峰生产和污染天气管控豁免、

(1) 生态环境部 2019 年《重污染天气重点行业应急减排措施技术指南》所列行业，具体包括长流程联合钢铁、短流程钢铁、铁合金、氧化铝、电解铝、碳素、铜铅锌冶炼、再生铜铝铅锌、水泥、砖瓦窑、陶瓷、耐火材料、玻璃、石灰窑、铸造、炼油与石油化工、制药、农药、涂料、油墨、家具、包装印刷、人造板、塑料、橡胶等 25 个行业及含有工业涂装工业锅炉工序的企业。

(2) 郑州市辖区内的整车制造、混凝土搅拌站、饲料加工、化肥、沥青搅拌站、铝箔、铝型材、煤炭开采、磨具、磨料（棕刚玉、白刚玉、碳化硅）、衣服洗涤、医药分装、有机溶剂分装、石料石材、造纸及纸制品、防水卷材、纺织服饰、非金属、废弃物处理业、有色金属压延加工、食品（面粉、农副食品、酒、饮料生产）、其他非金属矿物制品业等行业涉气企业，以及包含焊接、机加工等工序的企业。

指标与权重：选取郑州市绿色绩效指标体系中与生态环境部《重污染天气重点行业应急减排措施技术指南》相兼容的指标，不设分值。

行业差异化：已纳入错峰生产的行业加大应急管控力度。其他行业按污染贡献度和经济贡献度进行综合评价和排序。对经济贡献大而污染物排放低的行业降低应急管控力度。

企业差异化分档：结合三类数据，依据指标体系为企业评价，划分 A、B、C 三类，C 类中分为 C' 和 C'' 两档。全部满足 A 类指标要求的，评为 A 类；有 1 条或以上不满足 A 类指标要求，但全部满足 B 类指标要求的，评为 B 类；有 1 条或以上不满足 B 类要求的，评为 C 类（C' 档、C'' 档）。生态环境部《重污染天气重

点行业应急减排措施技术指南》和本评价体系未列入的行业，暂不开展企业差异化分档。

奖惩政策：执行生态环境部《技术指南》所列的分类奖惩政策，A类是国家标杆企业，可以豁免橙色甚至红色管控；B类是省级标杆企业，可豁免黄色甚至橙色管控；C类中C档是市级标杆企业，可适当降低黄色和橙色管控要求，C档是一般企业，正常甚至加严应急管控要求。依据企业的排名、分类，确定各企业的具体重污染天气应急管控比例。并依此修订郑州市工业企业重污染天气应急管控的具体实施方案，规定各企业的生产负荷、管控比例、实施程序等内容。

（三）中远期应用及配套奖惩激励政策

4. “一县一策”产业重组试点

选定试点县（市、区），依据指标体系评价辖区内支柱行业和落后行业，确定整合方向，核查调研辖区内各行业企业，制定产业重组和绿色转型升级方案。优秀企业享受郑州市资源要素优先供给、产能整合奖补、绿色信贷、绿色供应链融资新增贷款贴息等奖励政策，淘汰行业企业和其他行业落后企业，限期内主动关停退出的享受产能淘汰补贴政策和土地、排污量指标等方面的优惠政策。

5. 制定《郑州市工业企业绿色发展规划》

在摸清底数、数据收集、现场核查工作基础上，通过数据整合分析，结合郑州市工业实际状况与郑州市作为国家中心城市的发展要求，由专家组编制完成《郑州市工业企业绿色发展规划与三年行动计划》，明确郑州市工业企业绿色转型的各个阶段及每

个阶段的重点任务，制定行动计划，稳步推进工业企业绿色转型。

6. 招商引资准入评价

设定招商引资企业准入门槛，通过工业绿色绩效体系对拟招商引资企业进行预评估，低于基本要求的不予引进，满足要求的根据评估分值分档确定差异化的优惠激励政策。

五、保障措施

（一）加强领导，明确责任

市环境攻坚办、市工信局、市生态环境局、市发改委、市财政局、市自然资源和规划局、市交通运输局、市应急管理局、市统计局、市卫健委、市大数据局、市税务局、郑州航空港区税务局及各县（市、区）政府、开发区管委会建立联合工作机制，区分主体责任、属地责任及企业责任，明确任务、时限、分工，强化跟踪问效。

（二）分批覆盖，确保有效

市工信局、市生态环境局及有关部门要会同相关县（市、区）、开发区，分批落实涉气企业名单，对未按期上报纳入评价的企业，纳入评价最低等级。绩效评价结果一经确定不得随意更改。

企业申报数据及接受评价要诚实守信，不得弄虚作假，否则降低评价等级，并依法从严处理。

（三）加强宣传，营造氛围

充分利用郑州市工业绿色转型综合服务平台，宣传工业绿色绩效评价指标体系及其应用的重要价值，树立工业企业绿色绩效引领企业典型，实时准确发布绿色环保先进技术与最佳实践信息以及相关政策法规解读，为积极引导企业兼并重组与转型升级，

营造浓厚舆论氛围和社会环境。

附表：

1. 郑州市钢铁行业企业绿色绩效评估体系及评分标准
2. 郑州市耐材、磨料磨具行业企业绿色绩效评估体系及评分标准
3. 郑州市有色金属冶炼和压延加工行业企业绿色绩效评估体系及评分标准
4. 郑州市碳素行业企业绿色绩效评估体系及评分标准
5. 郑州市水泥行业企业绿色绩效评估体系及评分标准
6. 郑州市化工行业企业绿色绩效评估体系及评分标准
7. 郑州市陶瓷行业企业绿色绩效评估体系及评分标准
8. 郑州市砖瓦窑行业企业绿色绩效评估体系及评分标准
9. 郑州市玻璃行业企业绿色绩效评估体系及评分标准
10. 郑州市铸造行业企业绿色绩效评估体系及评分标准
11. 郑州市包装印刷行业企业绿色绩效评估体系及评分标准
12. 郑州市人造板行业企业绿色绩效评估体系及评分标准
13. 郑州市橡胶塑料行业企业绿色绩效评估体系及评分标准
14. 郑州市工业涂装行业企业绿色绩效评估体系及评分标准
15. 郑州市火电行业企业绿色绩效评估体系及评分标准