

河南省 2022 年国民经济和社会发展的通知

一、2021 年国民经济和社会发展计划执行情况

2021 年是极不平凡的一年，面对复杂严峻的发展环境和超出预期的风险挑战，特别是灾情、疫情叠加的严重冲击，全省上下坚定以习近平总书记视察河南重要讲话重要指示为总纲领、总遵循、总指引，全面落实党中央、国务院各项决策部署，严格执行省第十三届人大四次会议决议，坚持稳中求进工作总基调，统筹推进疫情防控、防汛救灾、灾后重建和经济社会发展各项工作，经济总体延续恢复态势，主要经济指标增速从上半年与全国平均水平差距较大到逐步收窄接近，展现出坚强韧性后劲，“十四五”迈出了第一步、见到了新气象。初步核算，全省生产总值达到 58887.41 亿元、同比增长 6.3%，全年粮食总产量 1308.84 亿斤、连续五年稳定在 1300 亿斤以上，规模以上工业增加值增长 6.3%，服务业增加值增长 8.1%，固定资产投资增长 4.5%，社会消费品零售总额增长 8.3%，货物进出口总值增长 22.9%，一般公共预算收入增长 4.3%，居民人均可支配收入增长 8.1%，居民消费价格上涨 0.9%，新增城镇就业 125.39 万人，10 件省重点民生实事全面完成，灾后恢复重建加快推进。

同时，我们也清醒地看到，我省发展仍面临诸多风险挑战：创新能力不强，产业结构不优，投资增势不够稳固，消费稳定复苏仍面临不确定性，部分企业生产经营困难，稳就业压力较大，银行业金融机构不良贷款率上升，个别大型企业存在债务违约风险，安全生产和公共安全等方面风险不容忽视。这些都需要高度重视并认真加以解决。

二、2022 年经济社会发展的总体要求和主要目标

做好 2022 年经济社会发展工作，要以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的十九大和十九届历次全会及中央经济工作会议精神，深入贯彻习近平总书记视察河南重要讲话重要指示，弘扬伟大建党精神，落实省第十

一次党代会和省委二次全会暨省委经济工作会议部署，坚持稳中求进工作总基调，完整、准确、全面贯彻新发展理念，服务和融入新发展格局，推动高质量发展，坚持以供给侧结构性改革为主线，锚定“两个确保”，实施“十大战略”，统筹疫情防控和经济社会发展，继续做好“六稳”“六保”工作，持续改善民生，推动经济发展提质提速，保持社会大局稳定，以优异成绩迎接党的二十大胜利召开。

2022年经济社会发展主要预期目标是：经济增长7%，人均地区生产总值增长7%，全员劳动生产率增长7%以上，常住人口城镇化率提高1.5个百分点，研发经费投入强度1.96%以上，居民收入与经济增长同步，规模以上工业增加值增长7%以上，固定资产投资增长10%，社会消费品零售总额增长8%，进出口总值保持平稳增长，一般公共预算收入增长5%，城镇调查失业率控制在5.5%以内，居民消费价格涨幅控制在3%左右，单位生产总值能耗与“十四五”控制目标统筹衔接。

三、2022年经济社会发展的主要任务

着力抓好9个方面的重点工作：

（一）着力扩需求强实体，促进经济稳定增长。坚持扩大内需这个战略基点，突出“项目为王”鲜明导向，激发市场消费潜力，精准支持实体经济做优做强，筑牢经济恢复发展的根基。

加快推进重大项目建设。滚动实施补短板“982”工程，逐季开展“三个一批”活动，实施一批标志性、关键性重大项目，确保全年完成固定资产投资2.8万亿元。新型基础设施方面，推动64个投资10亿元以上的新型基础设施重大项目建设，新建5G基站4万个、各类充电桩3万个以上、智能化示范煤矿5个以上，支持郑州建设国家级新型互联网交换中心，加快推进省大数据中心、中原大数据中心二期等项目，建设“黄河云”、先进计算研究院等公共平台。交通水利能源等重大工程方面，接续推进高速公路“13445”工程，建成投用安罗高速上蔡至罗山段等项目，新增高速公路通车里程800公里、总里程达到8000公里以上，推动

郑济高铁郑州至濮阳段开通运营，开工建设京港台高铁雄安新区至商丘段、平漯周高铁、呼南高铁焦洛平段，积极推进京港台高铁阜阳至黄冈段、南信合高铁前期工作，推进郑州新郑国际机场三期、安阳机场建设；加快袁湾水库、郑开同城东部供水、观音寺调蓄等水利工程建设，推动小浪底南北岸灌区、引江济淮等在建工程基本完工；建设高效低碳能源支撑体系，开工建设辉县九峰山、嵩县龙潭沟、林州弓上3个抽水蓄能电站，实施66个整县（市、区）屋顶分布式光伏发电试点、地热供暖示范工程等清洁能源项目，积极推进城市燃气管网建设改造。产业转型方面，开展新技改提升行动，优化调整技改奖补政策，推动规模以上制造业企业智能化和绿色化改造全覆盖，争取技改投资年度增长20%以上；推动标准化厂房投资建设、招商引资、运营管理一体化，全年新建标准化厂房1100万平方米。灾后重建方面，加快推进贾鲁河、金水河综合治理，启动卫河、共产主义渠综合治理工程，汛前基本完成水库、河道、水闸、蓄滞洪区等11类水毁水利工程修复，分类修缮加固受灾房屋建筑以及市政、公共服务、交通、能源、通信等设施，加快111个集中安置区住房建设，确保年底前全部搬迁入住，推动受灾地区基本生产生活条件和经济社会发展恢复至灾前水平。

强化项目建设要素保障。健全横向到部门、纵向到市县的项目建设要素保障机制，实行能耗指标省级统筹调剂。全面推行备案类企业投资项目承诺制和开发区“承诺制+标准地”联动改革，实行开发区一般性企业投资项目“全承诺、拿地即开工”极简审批模式。坚持“资金跟着项目走”，建立健全项目调度机制，加快项目储备和前期工作，争取专项债券形成更多实物工作量。积极对接引入亚洲基础设施投资银行、世界银行低成本资金，加大与国家开发银行合作力度。健全“铁路项目+土地开发”等市场化融资模式，完善“政银企”对接长效机制，多渠道吸引民间资本投资。

持续激发消费潜力。积极引进知名电商企业总部或区域性、功能性总部，布局建设区域性分拨中心和销售网络，大力发展新零售、“直播带货”、“网红经济”，打造线上线下时尚消费新高地。培育完善消费场景，支持郑州、洛阳创建国际消费中心城市，推进省级步行（商业）街改造提升试点工作，加快贯通县、乡、村三级电子商务服务体系和快递物流配送体系，推动工业品下乡、农产品进城。提档升级重点实物消费，加速公共领域运输作业车辆新能源汽车置换，积极推进二手车市场建设；支持各地出台家电家具消费、智能手机以旧换新、家电下乡等补贴政策，推进废旧家电回收处理体系建设试点工作。

促进实体经济发展。深入开展“万人助万企”活动，建立“个转企、小升规、规范股、股上市”企业梯次培育机制，力争市场主体规模突破 1000 万户，新增 10 亿级以上龙头企业 25 户、上市企业 20 户左右、规模以上工业企业 2500 户。严格落实制造业中小微企业减税降费政策，精简减免税费办理流程和手续，持续降低企业基础性经营成本。完善政府性融资担保体系，建设完善省金融服务共享平台、“信易贷”平台，引导金融机构加大对实体经济特别是小微企业、科技创新、绿色发展的支持力度，推动更多优质企业上市和发行信用类债券。加强煤电油气运调节，促进电力充足供应。密切跟踪原材料价格上涨对中小微企业造成的影响，推动产业链供应链平稳运行。

（二）着力抓产业促转型，加快建设现代产业体系。深入实施重点产业链群链长制和盟会长制，突出“一链一策、梯度培育、分类推进”，提升产业基础高级化、产业链现代化水平。

提质发展传统产业。实施基础材料产业焕新工程，加快钢铁企业兼并重组和装备大型化改造，推进安钢周口基地、济源特钢生产基地等建设，突出发展高品质特殊钢、高端装备用特种合金钢等产品；推动有色金属向先进合金材料、电子级材料延伸，加快安阳合金新材料产业园、鹤壁镁合金轻量化装备产业园、三门峡铜铝新材料基地等项目建设；以河南能源化工集团重组、整合、提升为突破，促进化工行业园区化、材料化、绿色化转型，推进濮阳新型化工基地、平顶山中国尼龙城、洛阳百万吨乙烯等项目建设；促进建材向新型墙材、装配式建筑、电子玻璃和高端耐材转型，布局建设一批绿色建材生产综合基地。聚焦农机装备、轨道交通装备、矿山装备、电力装备、起重装备等优势领域，以整机为牵引推动轴承等关键零部件发展，实施中铁装备产业园、洛轴高端轴承产业园、卫华智能起重装备产业园、许继智能电力装备等重大项目；加快建设郑开全国重要的汽车研发生产基地，开工建设宇通新能源商用车项目，建成上汽乘用车郑州基地二期项目和全球云数据中心，加快比亚迪新能源乘用车项目建设，扩大奇瑞、日产等企业优势产品产能。加强食品制造、现代轻纺等消费品行业精品供给，积极推进益海嘉里（周口）现代食品产业园、牧原肉食产业综合体、三全食品新基地、新乡绿色纤维绿色产业园等项目建设，实施增品种、提品质、创品牌“三品”行动，提高品牌影响力和产品附加值。

培育壮大新兴产业。大力发展新一代信息技术产业，着力“补芯”，吸引 GPU（图形处理器）芯片和车载、安全芯片设计生产企业在我省布局研发中心及生产制造项目，培育集成电路设计、材料、封测等产业集群；着力“引屏”，加快推进旭阳光电科技十代高端显示盖板等 29 个重大项目建设，培育新型显示产业集群；着力“固网”，建设垂天科技 5G 智慧合杆、中兴 5G 微基站等重大项目，打造 5G 及北斗技术应用产业基地；着力“强端”，引进华勤等代工企业，巩固提升高端智能手机产能；着力“育器”，大力推进紫光计算终端全球总部、超聚变全球总部、长城区域总部等建设，做大服务器、PC 机规模，形成服务器 150 万台、PC 机 300 万台产能，打造“芯屏网端器”产业生态圈，力争产业规模达到 7000 亿元。优化提升生物医药产业链，加强基于经典名方的中药新药开发，建设新药筛选、药物评价等公共服务平台，积极推进华兰生物流感疫苗开发及产业化、安图生物诊断仪器产业园等 37 个重大项目建设，推动 1—2 个创新药获批上市。

前瞻布局未来产业。加快建设省燃料电池与氢能工程技术研究中心，支持优势企业开展氢燃料电池客车技术应用，带动制氢、储氢、加氢和氢能整车制造产业链协同发展，打造洛郑汴濮“氢能走廊”。吸引区块链龙头企业联合省内高校、科研院所搭建开放联盟链，支持中小企业上链，大力发展“区块链+”新型业态。加快建设郑州国家新一代人工智能创新发展试验区，举办国际智能网联汽车大赛，推动人工智能在政府决策、健康医疗、生物育种、智慧城市等领域应用。推进量子通信、量子计算重大研究测试平台建设，探索开展量子安全政务、量子安全财政支付等创新应用。

优化提升现代服务业。以专业化、高端化为方向发展生产性服务业，完善“通道+枢纽+网络”现代物流运行体系，争取 1—2 个国家物流枢纽纳入建设名单，完善提升冷链、快递、航空物流等专业物流配套设施和运营水平，培育全国领军型、特色标杆型、新兴成长型物流企业各 10 家，争创国家物流枢纽经济示范区。深入推进“两业”（先进制造业和现代服务业）融合试点，建设国家级和省级工业设计中心，围绕制造业龙头企业集聚发展研发设计、商务咨询、金融服务、品牌营销等生产性服务业，形成一批制造服务业集群。实施文旅文创融合战略，塑造“行走河南·读懂中国”形象品牌，推进黄河国家博物馆、黄河悬河文化展示馆、殷墟遗址博物馆、大河村国家考古遗址公园等重大工程建设，培育沉浸式文旅、演艺旅游等新业态，建设具有国际影响力的黄河文化旅游带，打造中华文化遗产创新中心和世界文化旅游胜地。培育一批生活性服务业平台企业，开展幼儿托育、健

康养老、家政服务等重点领域标准化试点工作，布局 50 个左右家政示范社区网点。

加快推进数字化转型。推动数字产业化，培育壮大电子信息制造、软件和信息技术服务等数字经济核心产业，争取数字经济核心产业占生产总值的比重达到 4.8%。加快产业数字化，开展“上云用数赋智”行动，选择 10 个重点领域建设 100 个以上典型应用场景，推动规模以上工业企业研发设计、生产制造、经营管理、销售服务全流程全链条数字化改造，建设 10 个智能制造标杆企业、150 个智能车间（智能工厂）、15 个左右工业互联网平台和 10 个省级数字化转型促进中心，新增上云企业 3 万家以上。拓展数字化治理，大力推广数字农业、智慧城市、数字政府等应用，推进 8 个省级新型智慧城市和 10 个省级智慧社区试点。

推动开发区高质量发展。推动各地制定开发区整合方案，3 月底前完成开发区整合挂牌。落实“多规合一”“三条控制线”和产业用地不低于 60% 的要求，科学编制开发区规划，力争年底前具备条件的开发区完成扩区调规。以“管委会+公司”“三化三制”为重点加快推进开发区体制机制改革，选择 30 个开发区开展试点工作。依托省属企业吸引社会资本推动园区更新，盘活闲置低效土地，完善标准厂房等基础配套功能，聚焦 1—2 个主导产业招引落地一批产业链上下游重大项目，力争新增 2 个产业规模超千亿元、5 个超 500 亿元的开发区。建立健全开发区统计报表制度和考核评价体系，实现月度监测、季度通报和年度考评。

（三）着力聚资源优生态，加快建设国家创新高地。聚焦平台、企业、人才、生态等关键环节，吸引集聚、高效配置创新资源，全面提升全域创新能力。

搭建创新载体平台。推动省科学院重建重振与中原科技城市建设、国家技术转移郑州中心建设“三合一”，创新完善人才引育、成果转化、激励评价等机制，形成共建共享、优势互补、互利共赢的创新体系，引领带动全省创新能力提升。总结推广中原龙子湖智慧岛标准化运营模式，实现“智慧岛”双创载体省辖市全覆盖。重塑实验室体系，争取嵩山、神农种业、黄河等实验室纳入国家实验室体系，推动在豫国家重点实验室提质增量、省级重点实验室结构优化。积极争取国家重大

创新载体平台布局，在网络安全、地下工程装备、高端轴承等优势领域创建国家产业创新中心、工程研究中心、技术创新中心。

培育壮大创新主体。统筹实施创新型企业树标引领、高新技术企业倍增和科技型中小企业“春笋”计划，落实研发费用加计扣除、固定资产抵扣等优惠政策，力争高新技术企业达到 1 万家、科技型中小企业突破 1.6 万家、国家级专精特新“小巨人”企业新增 100 家，推动规模以上工业企业研发活动全覆盖、研发投入同比增长 17% 以上。实施产业基础再造工程，滚动发布基础零部件、基础材料、基础工艺、产业技术基础“四基”突破清单，推动先进制造体系 30 项“四基”项目技术突破和推广使用。推动郑州大学、河南大学“双航母”提质进位，支持 7 所高校的 11 个学科开展“双一流”创建。深化省农科院等科研院所改革，努力形成更多“从 0 到 1”源头创新成果。

引进培育创新人才。实施“中原英才计划”等人才培育工程，新建 20 家中原学者工作站，培育中原学者、中原领军人才 150 人。办好中国·河南招才引智创新发展大会、中国·河南科技创新暨跨国技术转移大会，实施高端（海外）人才引进专项行动，采取针对性邀约、量身定做等方式引进高层次创新领军人才和团队。修订高层次人才认定和支持办法，加大对高层次人才在子女入学、医疗保健、出入境和居民便利等方面的服务保障力度。发挥高校培养基础研究人才的主力军作用，深入推进学科学院、专业设置优化调整，培育大批创新型、技能型人才。

营造优质创新生态。推进科研评价改革，建立自由探索型和任务导向型科技项目分类评价制度，构建以创新价值、能力、贡献为导向的科技分类人才评价体系。深化科研项目管理改革，推行“揭榜挂帅”、“赛马”、首席专家负责制等组织机制，落实科研经费拨付“直通车”“包干制”试点改革政策，赋予项目负责人更大的技术路线决定权、经费支配权和资源调度权。推进高校、科研院所薪酬制度改革，建立绩效工资总量动态调整和项目经费提取人员绩效支纳入绩效工资总量管理机制，探索赋予科研人员职务科技成果所有权或长期使用权。完善省科技成果转化公共平台服务功能，建设提升产业研究院、中试基地，开展一批重大科技成果转化示范。

（四）着力强中心稳县域，促进城乡区域协调发展。坚持龙头带动和整体联动相结合，推动中心城市“起高峰”、县域经济“成高原”，完善多中心、组团型、网络化、集约型城镇化空间格局。

强化中心城市、副中心城市引领带动。推动郑州国家中心城市提质进位，聚焦当好国家队、提升国际化，编制郑州市国土空间总体规划，持续放宽郑州中心城市落户限制；建成郑州新郑国际机场北货运区、郑州南站，开工建设郑州枢纽小李庄站，积极推进郑州北编组站搬迁工程前期工作，强化枢纽功能；加快培育电子信息、新型材料、新能源及网联汽车等产业，发展壮大总部经济、会展经济和生产性服务业；争取“一带一路”沿线国家、地区或国际组织在郑州设立代表处或办事机构，建设特色国际化社区、国际医院和国际学校；对标国际先进城市开展精细化治理，提升城市文明程度、管理水平、市民幸福指数。支持洛阳打造万亿级中原城市群副中心城市，加快推进国家农机装备创新中心、东方红国际陆港、格力电器冰洗生产基地、汉魏洛阳城遗址博物馆等项目建设，争创国家文化产业和旅游产业融合发展示范区。支持南阳建设副中心城市，研究制定包括指导意见、总体规划、专项规划和若干保障措施在内的“1+1+N+X”政策体系，发展中医医药、汽车零部件、食品加工等产业，推进南水北调战略协作。

推进区域协同联动发展。加快郑州都市圈提级扩能，科学编制郑州都市圈发展规划和配套轨道交通、公共服务、产业协同等专项规划，深入推进郑开同城化发展，加快兰考纳入郑开同城化进程，谋划建设郑开同城化示范区，建成郑许市域铁路，开工建设都市圈轨道交通 S2 线贾鲁河至登封段、郑开城际改造及开封古城段，加快“1+8”城市融合发展步伐。推动洛阳与三门峡、济源协同发展，主动对接郑洛西高质量发展合作带，建设豫西转型创新发展示范区。强化南阳与信阳、驻马店协作互动，建设豫南高效生态经济示范区。支持商丘、周口联动推进东向开放协作，加快建设中原—长三角经济走廊，推进沙颍河周口至豫皖省界航道“四升三”工程和周口港提质扩容工程前期工作，做大做强临港经济，建设豫东承接产业转移示范区。支持安阳、濮阳、鹤壁组团式发展，加快区域资源综合利用和产业协同转型，打造豫北跨区域协同发展示范区。支持大别山、太行等革命老区振兴发展，加大特色产业、红色旅游、基础设施等支持力度，积极创建革命老区高质量发展示范区。

加快县域经济高质量发展。组织开展第三批践行县域治理“三起来”示范县(市)总结认定工作,复制推广示范县(市)经验做法,支持兰考打造全国县域治理“三起来”样板。将省财政直管县范围扩大至全部县(市),帮助县(市)承接好下放的各项经济社会管理权限。强力推进县城城镇化补短板强弱项,实施一批医院、中学等提质改造项目,把县城打造成为城乡公共服务均等化的载体。加快发展一批 50 万人的中等城市,推进明港、回郭、水冶等重点示范镇建设。

提高城市规划建设和治理水平。高水平开展城市设计,优化塑造城市风貌,加强历史建筑、历史文化街区和古树名木保护,延续城市文脉。实施城市更新行动,支持开封、安阳申报国家城市更新试点,接续推进城市供水、燃气、热力等设施更新改造建设。加快韧性城市建设,搭建城市安全风险监测预警平台,开展易涝积水点综合治理,完善地铁、涵洞、地下停车场等防洪排涝设计并开展升级改造,加快推进住宅小区、重要用户地下配电设施防涝迁移改造。因城施策促进房地产业良性循环和健康发展,稳定土地、金融等配套政策,推动新增城镇农业转移人口 150 万人左右,筹集保障性租赁住房 7 万套,加快发展长租房市场,有效满足新市民、青年人住房需求;推进既有住宅适老化更新改造,为老年人提供适宜居住环境;开展老旧小区、老旧厂区、老旧街区、城中村等“三区一村”改造,建成棚改安置房 20 万套,开工改造老旧小区 37 万户。

(五)着力稳粮食促振兴,加快农业农村现代化。把解决好“三农”问题作为重中之重,促进农业高质高效、乡村宜居宜业、农民富裕富足,加快建设现代农业强省。

坚决扛稳粮食安全重任。编制实施我省粮食安全产业带发展规划,建设口粮生产、粮食储运、食品加工、农业装备、农业科技、农业期货“六大中心”,打造黄淮海平原粮食安全产业带核心区。坚决遏制耕地“非农化”、防止“非粮化”,确保粮食播种面积不低于 1.6 亿亩。实施新一轮高标准农田建设规划,新建高标准农田 756 万亩,推进 572 万亩水毁农田恢复重建,实施农业水价综合改革 1500 万亩,加强田间管理,确保粮食产能稳定在 1300 亿斤以上。推进主要粮食作物生产全程机械化,力争耕种收综合机械化率达到 87%以上。实施种质资源保护利用、创新平台建设、育种创新攻关、良种繁育提升、龙头种企培育和种业市场净化“六大工程”,加快国家生物育种产业创新中心建设,全力打造“中原农谷”。

推进农业高质量发展。稳定能繁母猪生产结构和规模猪场数量，抓好 45 个肉牛肉羊养殖大县和 30 个奶业重点县建设，培育一批家禽养殖加工龙头企业。加快十大优势特色农产品基地建设，招引培育面、肉、油脂、乳、果蔬等深加工龙头企业，培育五大绿色食品产业集群。加快建设中国（驻马店）国际农产品加工产业园、周口国家农业高新技术产业示范区，积极创建中国（漯河）国际食品创新产业园，持续提升 8 个国家级现代农业产业园、11 个国家农村产业融合发展示范园功能，新增国家农民专业合作社示范社 100 家左右。坚持“一县一业”“一镇一特”“一村一品”，推动农业产业强镇达到 80 个以上，打造一批农业现代化示范区。

推进美丽乡村建设。全面完成县域村庄分类和布局规划，年底前村庄规划管理覆盖率达到 80%。深入实施农村人居环境整治提升五年行动，全面完成灾区农村人居环境修复和房屋安全隐患排查整治任务，新改造农村无害化厕所 100 万户，农村生活污水治理率达到 36%。完善提升农村基础设施，新改建农村公路 5000 公里以上，完成 5000 个配电台区升级改造。积极开展“四美乡村”、美丽小镇、“五美庭院”建设，有序开展农房及院落风貌整治。持续推进移风易俗，建设文明善治乡村。

增强农村发展活力。深化农村承包地“三权分置”改革，做好第二轮土地承包到期后再延长 30 年济源试点工作，稳慎推进县（市、区）农村宅基地制度改革试点工作，完善农村宅基地审批管理、农村自建房规划许可管理等配套政策。探索农村集体经营性建设用地入市制度，推动农村建设用地拆旧复垦产生的节余指标在省域内交易。完善土地出让收益城乡分配制度，稳步提升全省土地出让收益用于农业农村比例。开展村级集体经济发展提质行动，发展壮大农村新型集体经济。

巩固拓展脱贫攻坚成果。严格落实过渡期内“四个不摘”要求，健全防止返贫动态监测和帮扶机制，加大卢氏、嵩县、台前、淅川等 4 个省级乡村振兴重点帮扶县支持力度，加强受灾困难群众帮扶救助，坚决守住不发生规模性返贫的底线。以脱贫县为单位规划发展乡村特色产业，扎实开展“万企兴万村”行动，加强脱贫人口（含监测对象）、低收入人口等重点人群技能培训和就业帮扶。全面拓展以

工代赈实施范围、受益对象、建设领域和赈济模式，促进更多农村劳动力特别是脱贫人口（含监测对象）就地就近就业增收。继续做好易地扶贫搬迁后续扶持工作。

（六）着力搭平台拓通道，塑造制度型开放新优势。坚持内外联动、量质并重、全域统筹，主动对接高标准国际经贸规则，加快构建高水平开放型经济新体制。

提升开放平台功能。主动对标区域全面经济伙伴关系协定（RCEP）经贸规则，加快建设自贸试验区 2.0 版，出台政务、监管、金融、法律和 multiservice 体系升级实施方案，积极申建河南自贸试验区临空新片区，全力推动知识产权证券化、融资租赁公司外债便利化、本外币合一银行账户体系等试点工作。强化郑州航空港经济综合实验区开放龙头作用，促进智能终端（手机）产业园等提质升级，推进东航物流郑州生鲜港、双鹤湖智能制造产业园等项目建设，力争郑州航空港经济综合实验区生产总值同比增长 10% 以上。加快 9 个功能性口岸建设，提升洛阳、开封综保区和商丘、许昌保税物流中心效能，支持有条件的地方申建口岸平台。

推动“四条丝绸之路”融合并进。建设提质“空中丝绸之路”，推进电子货运、海外货站、空空中转三大试点工作，加大中原龙浩运力投放，加快建设卢森堡货航亚太枢纽、顺丰郑州航空快件转运中心，争取中国邮政航空第二基地落户郑州，推动郑州新郑国际机场客货运吞吐量分别达到 2700 万人次、77 万吨。完善提升“陆上丝绸之路”，高水平建设中欧班列郑州集结中心示范工程和安阳、新乡等国际陆港节点，加快组建河南国际陆港集团，推动全省班列统一命名、统筹开行、扩量提质，力争中欧班列开行 2600 班次、国际线路达到 13 条。创新提标“网上丝绸之路”，加快建设 E 贸易核心功能区，推进商丘、开封、焦作、许昌等跨境电商零售进口试点城市建设，推动跨境电商进口药品和医疗器械试点落地运营，全年新增 20 家海外仓。联动提效“海上丝绸之路”，常态化运行郑州至天津、连云港、宁波、上海等地铁海联运班列，支持周口港、信阳港等拓展水运集装箱班列线路，扩大出海通道运能。

提质转型对外贸易。完善落实出口信保、出口退税等专项扶持政策，帮助外贸型企业解决物流不畅、订单转移、资金短缺等实际困难。谋划举办“空中丝绸之路”国际合作论坛，组织办好河南投洽会、全球跨境电商大会、世界传感器大会等主场经贸活动，积极参与进博会、服贸会、广交会、消博会、中国品牌日活动等高水平展会，鼓励企业利用新技术新渠道开拓国际市场。试行跨境服务贸易负面清单管理模式，探索在教育、会展、工程咨询等领域分层次逐步取消或放宽限制措施，推进郑州、洛阳国家服务外包示范城市建设。完善数字贸易监管体系，着力培育一批国家级、省级数字服务出口基地。

推进对外双向投资。建立市场化招商引资奖励机制，动态完善重点产业链招商图谱和路线图，创新开展靶向招商、产业链招商、以商招商、专业化招商等新模式，推动各省辖市（济源示范区）新签约落地 1—2 个投资超 50 亿元乃至百亿元的产业项目。鼓励各地搭建政府性基金投资平台，大力推广“产业园区+创新孵化器+产业基金+产业联盟”引资模式，建立健全税收收入、统计指标等跨区域流转和利益共享机制，与发达地区共建一批产业转移合作园区。强化与京津冀、长三角、粤港澳大湾区等战略合作，举办淮河生态经济带、汉江生态经济带等省际交流活动，依托驻外办事机构开展常态化招商对接。优化境外投资结构，深化能源资源、关键技术、农业农资等领域投资合作。

（七）着力推改革优环境，有效释放发展动力活力。坚持以改革增动力，在全面上做文章、深化上下功夫，实现改革举措有机衔接、有效贯通、有序联动。

深化“放管服效”改革。深入开展“能力作风建设年”活动，完善能力作风建设长效机制。加快省一体化政务服务平台迭代升级，大力推广政务服务移动端“豫事办”品牌，推动全部政务服务事项入驻政务服务中心，推行“一门一窗、一站一次、一网一键、一制一章”服务。实施涉企经营许可事项全覆盖清单管理，按照直接取消审批、审批改为备案、实行告知承诺、优化审批服务等 4 种方式推进 526 个涉企经营许可事项改革，全面实行涉企证照电子化。深入推进“互联网+监管”和“双随机、一公开”监管，根据企业信用风险实施差异化监管措施，常态化开展跨部门联合抽查，对新技术、新产业、新业态、新模式实行包容审慎监管。加快建设全省统一的公共资源交易服务平台，全面推行全流程电子化交易，常态化开展远程异地评标评审。

营造一流营商环境。持续开展全域营商环境评价，实施重点指标攻坚行动，创建一批优化营商环境创新示范市（区）。严格落实《市场准入负面清单（2021年版）》，支持社会资本依法进入金融、教育、市政等领域，确保“非禁即入”要求落实。全面推行招商引资、招标投标、政府采购等重点领域公平竞争审查制度，开展歧视性和不公平市场待遇政策措施清理专项行动。强化信用平台服务功能和信息归集共享，实施重点行业领域信用监管示范工程，依法依规开展守信激励、失信惩戒、信用修复，着力打造信用河南。完善落实政商交往正面清单和负面清单，着力构建亲清政商关系。

深化要素市场化改革。健全要素市场化交易平台，开展省级要素市场化配置改革试点。完善城乡建设用地增减挂钩节余指标制度，出台土地指标价格管理办法。开展“基金入豫”“开发性金融入豫”“险资入豫”等专项行动，充分发挥数字经济、生物医药新材料两支政府母基金作用，建立基金备投优质企业项目库，统筹基金、天使、风投、创投资源支持创新创业发展。支持郑商所创新发展，争取国家扩大“保险+期货”试点范围。强化政府数据资源供给，鼓励企业、高校、科研院所和社会组织主动向社会开放数据资源，建设数据价值化试点，探索开展数据确权、定价、交易。持续推进燃煤发电上网电价市场化和输配电价改革，完善供水、天然气管道运输等价格管理机制，规范教育、垃圾处理、托幼养老等重点领域收费管理。

深化国资国企改革。加快推进国有经济布局优化和结构调整，引导国有资本加大对新材料、电子信息、生物医药等新兴产业的投入和布局力度，着力培育一批具有牵引性的行业龙头企业。对不同功能定位、行业领域、发展阶段的企业实行差异化考核监管和授权放权，加快形成以管资本为主的国有资产监管体制。支持安钢集团与民营资本合作开展混合所有制改革，推进 30 户二、三级子企业混合所有制改革试点工作。健全国有企业市场化经营机制，全面推行经理层成员任期制和契约化管理，推动纳入国家“双百企业”“科技示范企业”的 7 户企业全面建立职业经理人制度，每户商业类省管企业选取 1—2 户子企业开展职业经理人试点工作。

深化党政机构和事业单位改革。做好党政机构改革“后半篇文章”，在行政编制、领导职数、内设机构数量不变的情况下，通过“撤、并、增、转”对机构设置、机制运转、职能发挥、业务流程等进行重塑性改革。制定省直事业单位重塑性改革总体意见，推动政事分开、事企分开、管办分离。统筹推进省直单位机关后勤、培训、信息中心、省直部门所属学校管理体制改革，稳步推进试点学校综合改革。

（八）着力强保护抓治理，全方位推进生态文明建设。践行绿水青山就是金山银山理念，推动减污降碳增绿协同提效，促进经济社会发展全面绿色转型。

加强黄河流域生态保护治理。实施沿黄生态廊道提质工程，完成 9000 亩湿地修复，同步推进堤外堤内水源涵养林、防风固沙林、保育林等建设，深入开展农业面源污染、工业污染、城乡生活污染、矿区生态环境综合治理，提升黄河流域生态系统稳定性。科学开发利用洪水资源，有序推进规划内大中型水库和调蓄工程建设，加快实施人民胜利渠、三义寨等灌区续建配套与现代化改造。强化水资源集约节约利用，对超标准企业实施节水改造，在沿黄及引黄受水地区创建一批节水型城市。推进黄河流域河道和滩区综合提升治理，谋划启动新一轮滩区居民后续迁建。

强化南水北调中线水源保护。抓好丹江口库区及上游水污染防治和水土保持，实施水源区污水处理和配套管网、绿色生态屏障带等重大工程。完善提升中线工程干渠生态廊道，推进一、二级保护区内 774 个沿线村庄生活污水治理，推动水源区在全国第二批重点流域治理试点中争先创优。强化入库河流水质监测和生态保护治理，加强尾矿库综合治理与风险管控，实施中线防洪影响处理后续工程，确保工程安全、供水安全、水质安全。

深入推进污染防治攻坚。持续改善大气环境质量，加大重点区域、重点行业结构调整和污染治理力度，大力推进挥发性有机物和氮氧化物协同减排，确保完成国家下达的年度目标任务。加强劣 V 类断面和不稳定达标河流“一河一策”整治，深入开展“美丽河湖”创建。扎实推进土壤污染源头治理，推行垃圾分类和减量化资源化，新建 10 个生态环境友好型静脉产业园，推动全省生活垃圾焚烧处理能

力达到 5.8 万吨/日以上。加强“城市矿山”开发利用，推进许昌、三门峡等无废城市试点建设，构建城市废旧物资循环利用体系。

有序推进碳达峰碳中和。坚持先立后破发展绿色能源，抓好煤炭高效清洁利用，完成煤电节能和灵活性改造 200 万千瓦，新增可再生能源发电装机 450 万千瓦以上，引入省外清洁电力 700 亿千瓦时。持续壮大绿色产业，推动 80% 的重点用能单位完成节能改造，新培育 60 家绿色工厂、20 家绿色技术创新示范企业（基地）、3 家绿色园区。积极推广绿色建筑，扩大装配式建筑生产应用规模，推进工程渣土、工程垃圾、装修垃圾等资源化利用。做优做强绿色交通，新增 2 条进企入园铁路专用线，促进大宗货物运输“公转铁”“公转水”。加强绿色政策供给，落实新增可再生能源和原料用能不纳入能源消费总量控制政策，推行用能权有偿使用和交易，推动重点排放企业参与全国碳排放权交易，尽早实现能耗“双控”向碳排放总量和强度“双控”转变。深入推进国土绿化和森林河南建设，以太行山、伏牛山、桐柏—大别山为重点实施山区营造林工程，完成 210 万亩新造林、205 万亩森林抚育任务。

（九）着力兜底线惠民生，促进社会大局和谐稳定。坚持以人民为中心，突出抓好“一老一小一青壮”民生工程，让人民群众获得感成色更足、幸福感更可持续、安全感更有保障。

稳定和扩大就业。坚持就业优先导向，完善援企稳岗、社保费减免缓等助企纾困政策，千方百计稳定中小微企业和个体工商户生产经营，筑牢吸纳就业主阵地。推进“人人持证、技能河南”建设，深化职普融通、产教融合、校企合作，实施“全劳动周期、全工种门类”职业技能培训和评价取证，力争全年完成 300 万人次技能培训，新增技能人才 240 万人。实施就业服务质量提升工程，做好高校毕业生、退役军人、农民工、城镇困难人员等重点人群就业工作，完善创业培训、创业担保贷款、创业孵化、创业辅导“四位一体”创业服务体系，持续实施“凤归中原”回归创业工程，全年新增城镇就业 110 万人、返乡创业 15 万人。

加强社会保障水平。持续推进全民参保攻坚专项行动，巩固提升企业职工基本养老保险基金省级统筹水平，规范发展第三支柱养老保险。建设全省统一的医

保公共服务平台，健全重大疾病医疗保险和救助制度，推动基本医疗保险省级统筹，进一步完善失业保险、工伤保险省级统筹，合理确定城乡低保、特困人员供养等补助标准，实行社会保障卡居民服务“一卡通”。加大重要民生商品保供稳价力度，落实社会救助和保障标准与物价上涨挂钩联动机制。

提升公共服务能力。着力调整优化高校结构布局，扩充理工科院校资源，组建一批行业特色鲜明的应用技术型大学，培育 10 个左右特色骨干学科（群），聚焦产业需求组建 50 个左右未来技术学院、现代产业学院和特色行业学院；加强乡村寄宿制学校和农村教师周转宿舍建设，推动“双减”工作落地落实，实施学前教育普惠扩容工程。加快完善医疗卫生服务体系，积极创建肿瘤、中医（骨伤）、中医（脑病）等国家区域医疗中心，推动市级“四所医院”、县级“三所医院”达标建设全覆盖，新增 100 所乡镇卫生院（社区卫生服务中心）达到服务能力基本标准。统筹博物馆、文化馆、科技馆、图书馆等城乡公共文化服务设施建设，实施全民健身场地设施补短板行动，完善提升城市社区“15 分钟”健身圈。加快建设城乡养老服务设施，实现每个县至少有 1 所县级供养服务设施，每个街道有 1 处综合养老服务设施，每个社区有 1 处养老服务场所；实施“智慧助老”行动，建设一批老年友好型社区和老年友善医疗机构，着力构建老年友好型社会。制定完善“三孩”生育配套支持措施，建设一批普惠性托育服务机构，推进城市公共空间适儿化改造，积极创建全国儿童友好城市和婴幼儿照护服务示范城市。

守住安全生产底线。纵深推进安全生产三年专项整治行动，完善安全生产风险隐患双重预防体系，聚焦危险化学品、矿山、道路运输、消防、城镇燃气、老旧建筑等重点行业领域，深入开展隐患排查治理。加强应急指挥体系和应急处置能力建设，统筹做好森林防火和汛期防汛抗旱工作，严防自然灾害引发安全事故。强化安全生产责任落实，压实属地管理责任、部门监管责任、生产经营单位主体责任，严格按照“四铁”要求抓好安全生产各项工作，坚决遏制重特大事故发生。

防范化解重点领域风险。统筹抓好常态化疫情防控和应急处置，严格疫情源头管控，强化多渠道监测预警，筑牢外防输入、内防反弹防线；建成 3 个省级重大疫情救治基地、一批市级传染病医院，实现二级及以上综合医院、所有儿童专科医院规范设置发热门诊，提高应急处置能力和响应速度。健全地方金融监管、风险防范和处置机制，抓好城商行、农商行等中小金融机构风险化解及改革工作，

妥善处置地方政府隐性债务。加强省管企业债务风险防范，建立完善投资决策、终身追责、止损刹车机制，避免风险由“点”及“面”传导。积极稳妥化解处置问题楼盘，多措并举“保交楼、保稳定”。坚决兜牢财政风险底线，切实保障“三保”支出。完善社会矛盾纠纷多元预防调处化解综合机制，扎实推进市域社会治理现代化试点工作。